(UM)

財政

9
1958

HJ
109
.C5
T6

UNIVERSITY
OF MICHIGAN
NOV 20 1958
FAR EASTERN
ROUTING

CAI ZHENG

千方百計地挖掘流动資金的潜力！

社論：挖掘資金潜力　促进生产跃进……（1）
充分挖掘潜力，克服資金困难，促进生产大跃进……旅大市財政局 中国人民銀行旅大市分行（2）
沈阳市五挖运动是怎样开展起来的……（5）
政治挂帅，依靠群众，管好流动資金……大連鋼厂（7）
依靠群众　实現財会工作大跃进……河北省石家庄动力机械厂（10）
高速度积累建設資金，全力促进工农业生产大跃进…張呼晨（12）
批判馬寅初的团团轉綜合平衡理論……陈宝森（15）

乡財政专栏

荒郊牧場变財富　水塘河流是資源……段立軍（18）
苦战一年半　实現三百万……（19）
大搞生产　培养財源……王德仁（20）
沿着生产——財政——生产的道路前进……石为楷（21）
抓住乡級財政大搞生产……李裕剑（22）
凤山鎮因地制宜培养財源大办工业……（25）
看，他們的干勁冲天！（动态六則）……（23）

推行投資包干的初步經驗……計　綜（26）
基本建設投資包干的紅旗到处飄（动态三則）……（27）
在总路綫的光輝照耀下（本刊綜合稿）……（30）
叙永县在丹岩乡办理养猪保險的經驗……四川省保險公司（31）
加强协作　促进生产建設（动态四則）……（28）
我們的財会工作是怎样为生产服务的……王　达　陈式华（33）
动态（三則）……（9、32、34）
工作点滴（一則）……（34）

千方百计地挖掘流动資金的潜力！

挖掘資金潜力　促进生产跃进

社論

財政部和人民銀行总行7月下旬在旅大市召开了交流工业流动資金管理經驗的現場会議。这次会議分析了当前流动資金的情况，交流了改进流动資金管理工作的經驗，明确了只有依靠党的領导、依靠群众、自力更生、挖掘內部資金潜力，才能解决生产大跃进中流动資金不足的問題。

流动資金是在生产和流通过程中周轉物資的貨币表現，它是社会产品的一部分，同生产建設有着密切的关系。生产大跃进必然要求流动資金管理工作的大跃进，而流动資金管理工作的大跃进又是保証生产大跃进的必要条件之一。这是因为在生产大跃进的情况下，国家必須把更多的物資用于扩大基本建設，因而用于增加生产和流通过程中的周轉物資就要相对地减少；但是另一方面，由于生产发展了，却需要更多的流动資金，这就会在一定时間內产生流动資金不足的困难。在这种情况下，为了保証生产的高速度发展，就必須改进流动資金的管理工作，用較少的錢办更多的事，以支持生产建設的大跃进。从1956年到1958年，在生产建設上出現的馬鞍形，在流动資金工作上也反映了这一情况。例如中央工业各部所屬企业每百元产值占用的流动資金，在生产高潮的1956年是16.8元，在生产低潮的1957年上升到18.5元，而在生产更大高潮的1958年估計会大大低于1956年的水平。过去經驗清楚的告訴我們，只有生产建設跃进了，才能更多地节約流动資金。

从今年的情况更可以看出，正是由于生产建設大跃进，推动了流动資金管理工作的大跃进，而流动資金管理工作的大跃进又支持了生产的高速度发展。当然，合理地和节約地使用資金与高速度地发展生产之間也会有矛盾，但是它們是矛盾的統一体，它們将在提高流动資金的管理水平上統一起来。今年上半年工业生产以异乎寻常的速度闊步前进时，曾經一度普遍产生了資金不足的困难。事实証明，这个困难是完全可以克服的，主要問題在于人們对待这种困难的态度。这里有两种不同的态度，一种是消极地伸手向国家要錢，另一种是主要靠自力更生地挖掘內部資金潜力。前者会影响我国社会主义建設高速度的发展，这是同总路綫的精神相違背的，是少慢差費的办法，当然是錯誤的。后者才是多快好省的办法，积极和正确的态度，有了这种态度就能做好流动資金的管理工作，促进生产的大跃进。

究竟能不能以自力更生，挖掘內部資金潜力为主的办法来解决流动資金不足的困难呢？旅大市的国营工业企业的全体职工已經以他們的实际行动肯定地回答了这个問題。今年旅大市的国营工业产值比上年上升40%，可是，流动資金不仅沒有增加，反而减少了2,500万元。今年上半年，全市的企业已經有半数以上实現了“增产不增資”的口号。大連鋼厂上半年的产值比去年同期增长62%，而实际占用的流动資金却比去年同期减少630万元，資金周轉加速了18天。不仅旅大市如此，其他地区也出現了許多增产不增資的企业，例如一向以勤俭聞名全国的本溪市合金厂，今年上半年的产量比去年同期增长了81%，不仅沒有增加一元錢的流动資金，反而上繳了50万元。这些事实証明，企业內部的資金潜力是很大的，問題仅仅在于我們看不看得見这些客观存在着的宝藏，以及能不能采取正确的和有效的方法把它挖掘出来，使它为工业生产的高速度发展服务。

在这次現場会議上，許多企业介紹的經驗表明，挖掘流动資金潜力，实現流动資金管理工作大跃进的关鍵在于政治挂帅，解放思想，依靠党的領导，貫彻群众路綫，調动各部門和广大群众管理資金的积极性。有些財政工作者过去曾經希望依靠少数財务人員通过“监督”和“制約”来节約資金，为生产服务的观点不够明确，甚至有的使財务工作在一定程度上限制了生产的发展，这不仅違背了发展生产的本意，事实上也难以达到管好流动資金的目的。因为片面强調“监督”和“制約”的結果，不仅不能促使大家注意資金的节約使用，反而增加了部門間和人与人間的矛盾，引起工作中互不信任、关系紧張的現象。互不信任的結果，資金不是节約了，相反地却是浪費了。过去的很多事实証明，这种財务关系不利于生产力的发展，所以，調整企业內部的財务关系就成为今天在流动資金管理工作上迫切需要解决的問題，在这次現

会議上所介紹的許多經驗表明，这些单位之所以能够实現流动資金管理工作的大跃进，支持生产的高速度发展，就是由于广大职工群众在党的領导下和在生产建設大跃进形势下，把国家建設社会主义的要求和企业职工的革命愿望具体結合起来，充分認識了流动資金管理工作在整个生产建設事业中的地位和作用，明确了为高速度地发展生产服务的观点，也进一步地認識了人的因素的偉大作用，从而在这个基础上調整了企业內部各部門的关系，調整了領导与被領导的关系，調整了集中与分权的关系，加强了企业內外，上下、左右的分工和协作关系的結果。企业內部財务关系調整之后，就改变了过去依靠少数財务人員和繁杂的規章制度来管理流动資金的局面，实行了相信群众，依靠群众来管理流动資金的办法。流动資金管理工作本来就是大家的事，只有依靠大家来管才能管得好。这样改革之后，就使每一个职工既管生产又管資金，在考虑生产的同时也要考虑到流动資金的合理使用。在大家精打細算之下，流动資金的潜力就源源涌現出来，于是，1958年流动資金不足的状况就根本改观了。旅大市的工业“抗旱”运动就是这样，由于市委的重視，政治挂了帅，解放了思想，在領导带头，发动群众之下，苦战一个月就挖掘出鋼鉄3万吨。沈阳市发动群众展开“五挖”运动，也很快就挖掘出鋼鉄5万多吨，机器設备4,000多台，厂房22万平方米，节約了流动資金1.3亿元，筹集資金4,000多万元。事实証明，只要在党的領导下紧密依靠群众，就能挖掘出資金潜力，克服困难。

我們完全相信，在生产大跃进的有利形势下，在党的領导下，依靠群众，千方百計地挖掘潜力，流动資金不足的困难是完全可以克服的，流动資金管理工作也必将推进到一个更高的水平。

应該注意的是，在流动資金管理工作中貫彻群众路綫的具体做法是多种多样的，学习兄弟厂矿的經驗，必須与本企业的生产特点和具体情况密切結合起来，不能生搬硬套。否則很难收到实际效果。

充分挖掘潜力，克服資金困难，促进生产大跃进

旅大市財政局　中国人民銀行旅大市分行

旅大市同全国各地一样，在整风运动取得偉大胜利的基础上，在党的总路綫的鼓舞下，不論在工业、农业或其他各个战綫上，都出現了史无前例的大跃进的新形势。各工矿企业的生产規划都一次再次地被群众的积极性所冲破。如大連机車車輛厂由年产机車97台跃进到251台；大連机床厂生产計划突破了九次，由年产机床1,134台，跃进到2,570台。同时由于全党办工业、全民办工业和大中小型工业同时并举的方針的貫彻，新建、扩建的項目也在不断地增加。全市1958年工业总产值計划比1957年增长40%。

(一)

生产、建設事业这样的跃进，各工矿企业在資金的需要上都提出了新的要求。据四月初的統計，仅地方工业就要求增加流动資金2,800万元。但从財政和信貸資金供应力量来看，却远远不能滿足各方面的需要，而且今年需要資金的特点是用款多，时間急。这个問題如果能得到及时妥善的解决，就会大大有助于生产大跃进；反之，如果得不到及时解决，就会給职工群众蓬蓬勃勃的跃进情緒潑上冷水，同时也給“观潮派”和“年底算帳派”以借口。因此想尽一切办法解决資金不足問題，不仅是个經济任务，同时也是个政治任务。

我們面对这种情况，怎么办呢？一种办法是坐嘆困难，眼睛向上，伸手要錢；另一种办法是依靠群众，挖掘潜力，自力更生。显然，前一种态度是消极的，是不現实的，而且也是不符合多快好省的社会主义建設路綫的；后一种态度則是积极的、正确的，是从实际出发的。我們經过反复辯論之后，坚决地采取了后一种办法。这就是：一方面积极支持生产，培养財源，增加人民儲蓄，扩大資金来源；另一方面，千方百計挖掘各方面的，特别是企业內部的資金潜力，以解决当前資金困难。

那末，究竟有沒有潜力可挖呢？我們調查分析了工矿企业的資金情况，認为不但有，而且大有可为。几年来，我市工矿企业，在資金管理工作上是有成績的，基本上貫彻了勤俭建国、勤俭办企业的方針，加强了經济核算，加速了資金周轉，节約了大量資金，促进了生产的发展。仅1956年查定流动資金定額，就为国家节約了資金3,000余万元。但同时也必須看到，我們在資金使用方面，仍然程度不同地存在着定額大、占用多、周轉慢的浪費現象，而且在某些工矿企业还比較严重。例如1957年末，全市工矿企业占用的超定額資金有5,000余万元，虽然其中有些是必需的，

但如果采取积极的措施，有很大部分是可以不用或少用的。在双反运动中，各部門所揭发出来的积压浪費事实，也說明了潜力很大。特别是通过整风运动，职工群众覚悟大大提高，保守思想受到批判，勤俭节約的风气进一步树立，部門之間的协作关系大大加强，群众性的技术革新运动正在开始形成，企业管理水平也有很大提高。所有这些潜在力量和积极因素，都为挖掘資金潜力創造了极为有利的条件。

这些潜力和有利条件，本来就是客观存在的，为什么未能及早发現呢？主要是由于我們存在着脱离群众、脱离实际的思想作风，对解决資金問題的两种思想、两种方法的斗爭沒有得到解决。实質上也就是多快好省同少慢差費的两条路綫的斗爭沒有得到解决。在我們財政金融部門由于思想落后于形势，落后于实际，对新事物缺乏敏感，往往对平衡和稳妥考虑的多，对建設速度考虑的少，只見物不見人，常常是只在規章制度和預算、信貸指标上打圈子，这样既束縛了生产力的发展，也限制了我們自己工作的开展。在企业方面，也有不少单位对节約和合理地使用資金的重大意义認識不足，对多快好省的方針認識不够全面，家底不清，心中无数，以及存在着錢多好办事的右傾保守思想，認为"增产必須增資，不增資就不能增产"。因而眼睛向上看，单純依靠国家增撥資金、多給信貸，不从发动群众、克服保守、反掉浪費、改进經营管理方面研究解决，甚至有的对于挖掘企业內部資金潜力还有消极抵触情緒。

但是另有一些单位，在思想和生产大跃进的基础上，同时发动了一个資金管理工作大跃进，他們抓住双反运动的綱，針对着保守思想和浪費現象，发动群众大鳴、大放、大整、大改、大辯論，挖掘了企业內部潜力，結果作到了增产不增資或少增資，甚至有的还减少了資金。例如大連閥門厂生产翻两番，不增一文錢；大連机車車輛厂提出增产不增資、不增人、不增电，在增产74%的情况下，还計划减少資金800万元，周轉期計划由1957年的168天加快到84天，还要爭取再加快10天；大連机械制造一厂在4月初提出生产增长156%，資金增长123%，但經过几次深挖細算，現在資金只增15%就够了。

实踐証明，由于两种不同的思想和方法，所得的結果也不同。采取后一种方法，不仅解决了資金問題，促进了生产跃进，而且更主要的是提高了領导思想，对广大职工群众也普遍地进行了一次勤俭建国、勤俭办企业的深刻教育，取得了經济上、政治上的成果。

通过整风，特别是双反运动，以及在蓬勃发展的工农业生产大跃进的新形势推动下，我們开始克服了消极平衡思想和单純业务观点，加强了生产观点，改变了作风，重点深入企业、帮助他們挖掘資金潜力，总結了典型經驗，这就使我們找到了依靠群众、挖掘潜力、解决生产大跃进中資金困难的途徑。加上資金供不应求給我們的压力，并学习了各兄弟省、市組織企业挖掘潜力的先进經驗，我們就积极爭取了党政領导的支持，于5月7日由市人委召开了全市性的挖掘資金潜力动員大会，提出了"开源节流，自力更生"的口号，通过先进单位的典型經驗介紹和两种不同思想、两种不同作法的对比，給与会各单位的党政負責同志启发很大，当即紛紛表示决心，提出依靠群众，挖掘潜力，自力更生，克服資金困难的跃进倡議。从此，一个群众性的挖潜运动广泛迅速地开展起来了。絕大多数厂矿都由党委書記或厂长亲自挂帅，檢查与批判了在資金使用和材料儲备上的保守思想，破除了"增产必須增資"的迷信，提高了認識，更进一步地依靠群众，开展了群众性的深挖細算运动。当时我們提出的挖潜方向是："四挖"、"四快"；即挖仓庫、挖車間、挖荒廢料、挖定額和檢驗快、入庫快、发貨快、結算快。这个口号很快就成了各厂矿的实际行动，有的厂苦战七昼夜，翻箱倒柜，使积压物資大翻身；有的厂号召群众"向廢鉄堆里要材料"，挖掘了大批的廢銅鉄，經过加工改鍛加以利用。据53个单位的統計，15天內就挖出了价值1,800万元的潜在物資。到6月初，仅28个单位就处理了价值400余万元的物資，这就使死物变成了活物，死錢变成了活錢。最近一个时期，市委又在全市范圍开展了一个轟轟烈烈的"工业抗旱"运动，使挖潜运动更加深入地发展了。工人們为了节約資金，发展生产，千方百計地节省材料，改进劳动組織，革新技术，提高劳动生产率，縮短生产周期。各部門还发动群众，重新审查修訂了定額，使落后赶上先进，先进更先进，把定額建立在先进可行的基础上。在管理部門也大刀闊斧地改革了束縛生产力发展的規章制度，从各方面改进了經营管理。許多厂"上旬晒太阳，中旬下小雨，下旬刮台风"的生产不均衡現象有了很大改进，从而减少了积压，加速了資金周轉。在短短的半个月时間里，全市已有半数以上的生产企业做到了增产不增資，或减少資金；其余单位也都尽量少增資金。根据各厂矿資金跃进規划綜合計算，1958年定額資金周轉期比1957年加快了31天，相对地节約了流动資金1.41亿元。其中国营工业，在生产增长40%的情况下，全年平均占用資金不但未增加，反而减少2,500万元；地方工业所需資金也少增加1,000多万元。从地方工业信貸来看，也从5月下旬的上升趋势轉为下降趋势，到7月上旬已下降了590万元。总的說来，通过这次挖潜工作，工业大跃进中流动資金不足的困难，基本上得到了解决。

（二）

我們在这次挖掘資金潜力工作中，深刻地体会到：

第一，必須坚决依靠党的領导，政治挂帅，破除迷信，解放思想。在这次挖潜工作中，各級領导都亲自动手，市委書記、主管市长亲作指示，反复动員。

絕大多数厂矿企业党政領导同志都亲自动手，发动群众，以虛带实，虛实并举，不仅算了經济帳，也算了思想帳，打破了“增产必須增資”的迷信思想。我們体会，挖潜过程就是先进思想同保守思想的斗爭过程；也是整体思想同本位主义思想的斗爭过程。因此在挖潜工作中，必須政治挂帅，不断地克服各种錯誤观点，解放思想。事实上凡是这样做的单位均取得了显著成績。

第二，依靠群众，走群众路綫是办好財政金融、管好資金的根本方法。在生产跃进、資金紧張的情况下，負有資金供应責任的財政金融部門的我們，如果仍照过去的老观点、老方法办事，那就是消极地坐在办公室，就事論事，扣扣算算，这是显然不能解决問題的。但今年由于我們經过偉大的整风运动，学习了总路綫，破除了迷信，解放了思想，更进一步明确了根本性的群众观点和生产观点，因此，眼界打开了，不仅看到了物的作用，更重要的是看到了人的作用，懂得了人的主观能动作用是决定一切的因素。在困难面前，我們积极采取发动群众、依靠企业自力更生的办法，困难便迎刃而解。从企业內部来說也是如此，不少单位在挖潜前，感到生产不断增加，不增加資金日子不好过，显得很紧張。但由于发动了群众，人人动手，深挖細算，便出現了增产不增資或少增資的新局面。这些事实生动地表明，只有少数人的力量，一个部門的力量，是办不好事情的。財政、金融和資金管理工作也必須坚决貫彻群众路綫，依靠群众，大家动手，才能搞好。

第三，挖潜过程也是社会主义大协作的过程。这种协作是表現在多方面的。首先，我市这次挖潜工作是由于財政局、銀行和地方企业主管部門共同协商，統一思想，明确認識，亲密合作，共同組織的，并得到国营企业的热烈支持。这是这次挖潜工作取得效果的重要保証。事情只有大家办，才能办得好。光是一个部門，孤軍作战，决不可能取得这样大的成績。这种社会主义的协作精神，体現在厂矿企业方面則更为具体和生动。通过挖潜，許多厂矿开展了厂与厂之間，科室、車間之間的大协作。例如大連机械制造一厂听到大連电工器材厂缺乏滾珠装配鏇輪控制器，影响生产，就馬上把自己第三季度使用的滾珠派人送去200套；而电工器材厂就以这种共产主义协作精神教育了全体职工，大家很受感动，于是他們在自己生产任务安排已滿的情况下，也尽力挤出时間，帮助机械一厂解决了电气附件加工的迫切需要。由于互相支援，双方都完成了生产任务。又如：过去企业內部財务和供銷科之間的矛盾总是很大的，但这次各以双反为綱，政治挂帅，就大不相同了。以大連被服厂为例，該厂供銷科长和財务科长这次都在党委書記和厂长亲自領导下和工人們一起，昼夜苦干，清查庫存，挖出土布20万公尺、棉絲絨10万公尺等，供銷科立即进行处理。供銷科长說：“大家同心协作，把对方工作当作自己的工作，这是有史以来头一次。”这些也都足以說明了广泛开展大协作的重大意义。

第四，挖掘資金潜力必須同挖掘生产潜力和物資潜力、开展技术革命、改进經营管理密切結合。离开了这些，挖掘資金潜力便沒有內容了。事实証明，哪个单位物資挖的越多、技术革命开展得越好、經营管理改进越大，哪个单位資金跃进的成績就越突出。因此，挖掘資金潜力工作，不能孤立地进行，只有把它同生产和技术革命結合起来，潜力才是无穷无尽的。由此可見，挖掘潜力不是单純为了解决資金困难的一項临时措施，而是貫彻总路綫的一項具体措施和加速社会主义建設經常有效的方法。

第五，抓两头带中間、开展竞賽、組織檢查評比，是推动一切工作的有效方法。我市在召开第一次动員資金跃进大会上，提出了“四比”，即比干勁、比指标、比措施、比效果，要求各厂矿回去大干15天，用实际成績在下次大会上登台比武，这实际上就是发动了一个革命竞賽。会后，各企业干勁十足，爭先恐后，行动极为迅速。通过6月17日的比武大会，挖潜工作轉入了新的发展阶段。在整个挖潜过程中，我們始終注意抓两头带中間的工作方法，通过先进典型摸索了一些經驗，树立了榜样，这样就使我們有了明确的指导方向和奋斗目标，就有力地推动了全面挖潜工作的开展。

通过挖潜工作，我市当前流动資金的紧張情况，虽然趋于緩和，但問題和缺点还是很多的。我們只說其中两个：首先是我們財政局和銀行，从依靠規章制度的工作方法，轉变为采取群众路綫的工作方法来解决資金問題，还是一个新的开端，十分缺乏經驗。对这一新問題，認識还不是那样明确，因而在工作中自覺性就很不充分。因而只能取得一般的效果，未能取得較高的效果。其次，在工矿企业方面，从少数人管理資金轉变为多数人管理資金，这是个大轉变。但这个轉变过程也仅仅是开始，許多单位在这方面思想准备还很不足，因此，挖潜工作的发展不够平衡，成績也还不够巩固。今后我們要在党的領导下，不断地加强群众观点，認眞貫彻群众路綫；加强生产观点，积极地协助企业实現跃进指标，管好資金，促进生产。学先进，赶先进，努力学习兄弟省、市在資金管理工作上的先进經驗，不断充实自己。繼續培养和总結我市企业在財务管理工作上貫彻群众路綫的經驗，并加以提高和推广。

（这是在大連現場会議上的联合发言，編輯部略加删改）

沈阳市五挖运动是怎样开展起来的

我市今年的工业总产值，初步預計将比去年增长60%以上。要完成这一跃进計划，以前估計全市尚缺鋼鉄34万吨以上，資金1亿元左右，劳动力65,000余名，作业面积24万平方米。因此，迅速地解决这些矛盾，对完成跃进計划有着极其重要的意义。

在解决这些問題上，有两种不同的道路：一是向上要米下鍋；一是依靠群众，自力更生。市委及时批判了前一种作法，采取了依靠群众挖掘內部潜力自力更生的办法。自立更生的最根本的方法，就是中央指示的大力发展鋼鉄及其他原材料生产，我們正在积极筹建年产150万吨鋼鉄的高爐361座、轉爐100座。此外就是眼睛向下，依靠群众，从各方面挖掘潜力。根据我市的实际情况来看，挖掘各項潜力是有着很大的可能性的，因为沈阳市的工业历史悠久，潜力比較雄厚。在四、五月間，全市开展了一个廢品回收月，回收的廢鋼鉄材料达5,500余吨，这些材料都是从街道居民群众中收集上来的。此外，在五月份又召开了沈阳地区的协作会議，广泛地展开了共产主义的大协作，全市共挖出了2,060台排灌設备、1,012台机器設备和2,000多吨鋼材，不仅有力地支援了錦州、鉄岭专区及其他兄弟省、市农田水利的急需，也解决了部分厂矿生产的需要。这一事实雄辯地說明，沈阳市的潜力是雄厚的；也說明了眼睛向下，依靠群众挖掘潜力这一方法的正确性。

为了全面調动一切有利因素，彻底解决当前原材料和設备供需不相适应的矛盾，市委于六月二十日提出了开展一个全面性的挖掘原材料、設备、資金、房产和劳动力的五挖运动。計划要在全市挖出10万吨鋼鉄、5,000台設备、一亿元資金、三十万平方米房屋和两万个劳动力。

一个月来，在各級党組織的領导下，五挖运动已广泛地开展起来，尤其是中央和省委发出关于挖掘鋼鉄的指示以后，給了我市五挖运动以极大的启示和推动力量，目前已取得了巨大的成績。初步統計，已挖出了5万余吨鋼鉄、4,000多台設备、9吨焦炭、5,100立米木材、22万平方米房屋，筹資4,000多万元，节約流动資金1亿多元。另据45个較大的国营和地方国营企业統計，“挖”出劳动力5,000多名。这对解决原材料、設备、資金等不足的困难，促进跃进計划的完成，将起巨大的保証作用。

这些潜力都是通过广大群众千方百計从各方面挖掘出来的。物資方面主要是挖掘地下埋藏的敌伪物資，工厂企业剩下的边角料，从街道居民回收的廢旧鋼鉄以及工厂企业在保証質量的前提下改进工艺、改进設計，充分利用廢旧材料和組織代用品等。如矿山机械厂經过发动群众，改进了某些产品的設計和工艺，利用木材、竹材、陶瓷等代用材料代替鋼鉄，預計从5月到年底将节約鋼鉄2,400多吨。市鋼鉄熔炼厂发动职工向垃圾进軍，将几年积存的矿渣子重新加以冶炼，預計可炼出3,000吨鉄，2,500吨鋼。北关区开展了全区性的五挖比武大会，广大居民群众干劲冲天，全区仅用三天时間就挖出了廢鋼370多吨，一个居民組就挖出了16吨。資金方面主要是机关、团体的預算外閑置資金、工厂企业的大修理基金、企业奖励基金和利潤分成結余以及节約流动資金等。橡胶四厂采取了勤購快銷，压縮庫存的办法，不仅仍然保証了生产量一翻再翻，而資金周轉率都比过去加速36.39%，加快了24天，过去生胶采購次数是每月3次，現已增加到6次，相对的减少資金25万元左右。又如沈阳軋鋼厂发动群众，挖掘出各种資金113万元（其中：流动資金80万元，大修理基金23万元，卫生医药和工会經費結余10万元）。市工、青联等七个单位在市委公布关于挖掘資金、物資、房屋的三个决定后的两天內，就拿出200余万元。房屋方面主要是工厂、企业、机关、团体紧縮非生产用房。如肇新陶瓷厂充分利用閑置房屋，提高作业面积利用率，調整作业区，采取生产集中的办法，即調整出房屋6,000多平方米。劳动力方面主要是改善劳动組織，革新技术，改进企业管理，集中同类工种等。如沈阳軋鋼厂采取上述办法就“挖”出了500名劳动力。又如沈阳市变压器厂6月份人力不足，尚缺13,531工时，合1,689个劳动日；經过群众压縮七种产品工时定額，并改进了一个对焊样板，一个箱角压湾胎的产品部件，結果一个人也不缺了。

五挖运动首先是在工业中开始的，接着很快地扩展到机关、学校、部队、居民等各个方面。形成了全民性的高潮。我們的主要做法是：

一、政治挂帅，各級領导亲自动手。前一个阶段的五挖运动虽然取得了很大的成績，但在某些单位和部分領导干部中还存在保守思想和本位主义，認为

"年年搞增产节約，年年挖潜力，現在再沒什么可挖的了"，看不到企业中的巨大潜力。有些单位的領导干部对依靠群众，自力更生克服困难的重要意义認識不足，因此，在困难面前表現畏縮，或是单純依賴上級，"等米下鍋"。有些单位，对材料儲备存有宁多勿少、有备无患的本位主义思想，不愿拿出自己多余、超儲或暫时不用的材料設备来支援别人。还有一些同志对市委开展五挖运动的精神有片面的理解，他們以为五挖只是把物資、資金拿到市里来解决地方工业的困难，这一狹隘观点，使某些工厂、企业顧虑很多，怕市里平衡，怕支援别人，因而消极观望。上述保守思想和本位主义观点曾一度使运动开展的声势不大，冷冷清清，进展不快。市委及时召开了工厂、企业和有关人員的会議，檢查和批判了这些錯誤思想，并提出了：書記挂帅，全民动員；自挖自用，自力更生；超儲多余，支援别人；照顧整体，統筹平衡。从而端正了認識，明确了方向。不少厂矿、区委的党委書記都亲自挂帅，及时傳达市委書記的指示，反复向群众講清楚五挖运动的重要意义。因此运动就开展得迅速、有力，有声有色，效果亦較显著。

二、深入发动群众，使五挖成为群众性的运动，这是胜利完成五挖的关鍵。前一阶段的經驗証明，凡是充分发动和依靠了群众的单位，五挖运动开展的轟轟烈烈有声有色，过去認为不能解决的問題获得了解决。他們共同的經驗是：除了領导重視、書記挂帅外，还要发动群众献計献策。通过大鳴大放、貼大字报和各种形式，如妙計会师会、展覽会、献宝会，組織抗旱队，探矿队，挖宝队等生动活潑的形式来发动群众。东北机器制造厂通过职工代表大会、大鳴大放、大字报、大辯論等形式，展开了群众性的鳴放高潮，組織了有工程技术人員、老工人、先进生产者等300多人参加的20几个五挖檢查組。共青团員組織五挖突击大队、采矿队、挖宝队、掘井队，从厂里各个角落挖出鋼鉄材料2,606吨，354台設备，1,119名劳动力，資金370万元，房屋4,200平方米。还动員了职工家属5,400余名，积极参加，挖出了200多吨鋼鉄、10吨銅和紅磚75万块。在发动群众的这条經驗上，領导要抓住有利时机，因势利导，及时提出响亮的行动口号和奋斗目标，使群众热情不断高漲。各級領导必須亲自动手，用实干来带动群众，不能只限于在上面傳达，或只是在科室人員中算帳；要把运动貫彻到每个职工每个居民中去。皇姑区人民委員会在7月18日組織了120名人民代表和200名居民干部到五里多远的鉄路貨車厂挖掘鋼鉄，仅四个小时就挖出鋼鉄材料和高級鋼5吨多，鼓舞了全区居民。該区安民街一天的时間即献出廢鋼鉄、閑置鉄器7吨；有一戶居民即献出不用的直徑一米多的大鉄鍋30多口。

三、紧紧地与"双檢"和技术革命相結合，把五挖运动作为"双檢"內容之一。五挖运动开展的好坏，标志着整风和生产的成績的大小，能否貫彻五挖正是对每个干部和职工对整风成果的考驗。因此，在这条作法上，我們的經驗是：要教育广大职工認識到"双檢"和"五挖月"是为了保証跃进規划的实現，它們的目的是一致的。

我們有一条最重要的体会是，五挖运动推动了技术革命而技术革命又促进了五挖运动向深入、持久方面发展。如变压器厂貼出了20,246張大字报，其中有1,467項技术革新，創造价值1,835,000元；此外还有978項合理化建議，創造价值967,000元。在未革新前，該車間因为劳动力不足，还向上級申請要劳动力，由于五挖运动推动了技术革新，提高了效率60倍，車間不但不要劳动力了，而且还有多余。結合技术革新，改进設計和工艺，提高鋼材利用率，使用代用材料和廢料，是挖掘鋼鉄材料的重要方法之一。

四、大力进行宣傳鼓动工作，鼓励士气，造成声势。我們在开展五挖运动过程中，充分地利用了报紙、电台、文化館、黑板报、工作簡报等宣傳工具，大張旗鼓地宣傳了五挖运动的重要意义，及时糾正了不正确的思想認識。运动之初，市委書記召开了两次干部动員会，于7月21日又在五三二厂召开了全市性的現場会議交流經驗，以后又組織了全民性广播大会，及时地召开了全市性各区分片的現場会議及展覽会、妙計会师会等，及时总結、傳播了典型經驗，表揚和鼓励了运动中的先进人物和先进事迹，都对运动起到了很大的推动作用。經驗証明：宣傳工作是一切工作的重要保証；凡是宣傳工作搞的深透的单位，运动就打得有声有色。

我市五挖运动虽然取得了初步成績，但还存在不少缺点，主要是：有部分单位对五挖运动重要意义認識不足，行动迟緩，不够有力，市区分工不够明确，組織領导不够集中，对干部思想估計不足。上述問題虽然及时得到解决，但运动开展得还不够平衡，有的区对街道还沒有全面发动起来，学校、医院还有空白点。最近市里又提出来大干二十天，把五挖运动再掀起几个高潮，把全市的五个方面的潜力挖尽挖光，爭取生产跃进計划的实現，給技术革命和文化革命提供物質基础。

（这是在大連現場会議上的发言，編輯部略加删改）

乡乡社社办工厂

走一乡，又一乡，　乡乡都在办工厂，
大小厂房連成片，　个个烟筒頂破天。
走一社，又一社，　社社都有机器响，
乡乡社社办工厂，　农村就要城市化。

（河南省新乡专署）

政治挂帅，依靠群众，管好流动資金

·大連鋼厂·

（一）情况的变化

大連鋼厂是黑色冶金工业的一个特殊鋼厂。1955年前是全国聞名的落后厂，年年完不成国家計划，企业管理工作也很混乱。从1955年第四季度开始，情况有了变化，1956年全面完成了国家計划，于当年七月达到了第一个五年計划最后一年的生产水平，1957年在全面超額完成了国家計划的基础上，主要技术經济指标达到了国内先进水平，企业管理工作上相应地有了提高。整风运动以来，經过充分发动群众大鳴大放，大整大改，和进行社会主义思想大辯論，在政治思想战綫上和生产战綫上取得了巨大成就，整个企业面貌起了很大变化。特别是在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，群众干勁冲天，生产上新的成績不断出現，技术革新高潮与日俱增，形成了人人爭先进、人人爭上游的新气象，出現了生产大跃进的新面貌，提出了鋼产量翻一番的豪迈目标。与1955年前后的两种情况，是一个显明的对照。在这个变化中，我們領导上应記取的經驗教訓是：只要政治挂帅，依靠群众，走群众路綫，就可以完成国家計划，就可以摆脫管理工作上的落后状态，生产就可以大跃进。

企业資金管理工作是企业管理工作的重要組成部分，資金管理工作，必須适应生产发展的要求，通过加强資金管理工作，更多的为国家节約流动資金，以促进生产的大跃进。我們厂工业总产值1956年比1955年提高37%，而資金占用額則降低了36%，資金周轉期1955年是143天，到1956年降低为86天，压縮了57天。1958年由于整风运动的深入开展，由于全国大跃进形势的促进，特别是由于党的社会主义建設总路綫的鼓舞和推动，生产計划一跃再跃，資金一压再压，厂訂第三本帳的跃进計划，工业总产值比1957年提高54.9%，而流动資金不仅不要增加，反而可以相对地比上年实际水平节約807万元。半年以来的实际情况表明：执行情况是良好的，工业总产值比去年同期提高62%，而資金周轉期去年上半年为71天，今年同时期为53天。这些成績的取得，应当归功于上級党委和国家經济机关的正确領导，归功于全体职工群众的积极努力。

（二）整风之綱，促进了生产、資金大跃进

1.双反烈火燒掉三难思想

在今年年初，全国农业、水利和基本建設事业飞速发展的形势，向我厂提出了要求：多出鋼，出好鋼。冶金工业部曾指示我厂在計划外增产盘条，支援农村交通电訊；增产予应力鋼筋，支援包鋼建設；增产高級彈簧鋼絲，支援机械工业。而我們当时对新形势缺乏敏感性，存在三难思想，被材料困难、劳动力缺乏、資金不足所迷惑，未能主动的、积极的、及时地想办法去适应这一新形势发展的需要。在双反、双比运动高潮中，全体职工揭发了大量的原材料、人力和資金等各方面的浪費現象，并掀起了比先进班組、比先进月份和比兄弟厂先进指标的高潮，既算了政治思想帳，也算了浪費、潜力帳，使各級領导干部和全体职工都受到了一次深刻的社会主义教育，明确地認識到我厂經济活动中存在着巨大潜力。

我們針对这种情况，提出了“生产大跃进、增产不增資、增产不增人、节約原材料、采用代用料”的战斗口号，經过一个时期的实踐，証明是可以实現的。但在制訂第三本帳提出增产不增資的口号时，有些同志認为“資金太紧了，会不会影响生产？”虽然初步認識必須坚决执行勤俭办企业的方針，但思想还不够明确。經过辯論提出了一个問題：我們在困难面前低头呢？还是克服困难呢？大部分同志的答复是肯定的：一定要跃进，要大大的跃进；一定要克服困难，而且必須克服困难。办法是：依靠党的領导、发动群众千方百計挖掘潜力，从节約原材料，寻找新材料，代用、利用，降低消耗等等方面解决一部分；由于生产大跃进，收入增加，积累多，利潤分成增加，也可以弥补一部分；由于制度改革，取消了专款专用，各項資金可互相調剂，也可以解决一部分困难。此时旅大市人委召开了資金跃进大会，根据市委指示精神和看到兄弟厂矿的干勁，又給我們以启发和鼓舞，大家思想都明确了，有了信心，并提出了实現增产不增資的跃进規划和措施，这个規划和措施，經党委会討論作出了决議，就成为我厂全党、全体职工的行动綱領。“增产不增人，增产不增資”的战斗口号已經人人皆知，深入人心了。从此扫除了生产跃进中的三难思想，認識到群众智慧无穷，生产和資金潜力是无边的。

2.解放思想，挖掘生产潜力，促进資金加速周轉

各級領导干部通过整风运动，改进了領导作风，进一步深入实际，联系群众，建立了值夜班、参加劳动和搞試驗田的制度，大大的加强了生产和資金的管理。技职人員通过交心运动，提高了思想覚悟，进一步密切了与党的关系和与工人的关系，初步地树立了又紅又专的思想，提高了工作积极性。工人群众通过“双反、双比运动”和“为誰劳动”的大辯論，呈現

了一个“思想开花爭艳，生产結果比实”的新气象，在提高政治覚悟的基础上，干勁冲天，生产新記录不断出現。所有这些都是促进生产加速資金周轉的先进因素，不断地把这些先进因素在群众中发揚，就会取得更大的成績。

3.打掉机械平衡論，生产、資金大跃进

随着整风运动的深入发展，促进了生产、資金大跃进，跃进計划一再被突破，鋼产量計划經过四次修訂，比第一本帳翻了一番。开始制訂計划时强調以料定产，以鋼平衡，因此加工能力大于冶炼能力，設备能力不能得到充分发揮。开始制訂資金計划时，也强調生产总值增加，資金定額也必須相对地增加，在这种思想支配下，提出了生产总值比上年实际增长25%，資金占用比上年末提高16.1%的計划。由于沒有充分发动群众，对生产上的潜力和資金的潜力摸得不清，当时还認为这个計划很难实現。在揭发浪費声中学习了人民日报“打破旧平衡建立新平衡”的社論，才認識到过去所謂“以料定产以鋼平衡”的观点是片面的、消极的，阻碍了設备潜力的发揮，也阻碍了生产力的发展。在資金平衡問題上，过去所謂生产总值的增长，資金定額必須相对增长的教条主义和保守思想，在群众揭发的事实面前立不住脚了。在进一步明确了节約資金的政治意义后，进行了新的資金平衡工作。对1957年資金运用情况作了一番分析后，再次发現很多不合理的現象，如从1952年到1957年备品庫內儲备的备件的增长比設备的增长大2.51倍。这个增长比数显然是不合理的，具体核算的結果，从中挖掘出30万元的潜力。这更加証实了过去对平衡問題的看法是不对的，特别是在制訂計划过程中生产不断飞跃，不断突破，資金不增，并未影响財务收支的平衡。因而在制訂第二次生产跃进計划时就貫彻了增产不增資的精神，即生产总值比1957年实际提高36.5%，不要国家增加資金；制訂第四次生产跃进計划时，在党委領导下厂长亲自挂帅，組織了資金跃进小組，对資金进行普查，重新核算，最后提出在生产总值比1957年增长54.9%的情况下，仍然不增加流动資金。

（三）貫彻群众路綫管好流动資金

通过整风运动使我們进一步認識到，資金管理工作也和其他工作一样，有两种工作方法：一种是依靠少数人办，一种是依靠多数人办。依靠少数人办，就会把事情办得少一些、慢一些、差一些、費一些；依靠多数人办，就会把事情办得多一些、快一些、好一些、省一些，这是普遍眞理，是党的一切工作的根本路綫。

过去我們对資金管理工作的群众路綫認識不足，領导上缺乏全面观点，对財务工作不重視，1955年前不能全面完成国家計划突出的表現在財务和成本方面。財务人員是强調监督，忽視管理，整天忙于計算、填写表报，很少深入实际分析經济效果，严重脱离实际和脱离群众。其次是消极的强調財务收支計划的控制，缺乏发展生产的观点，不相信群众，把財务工作置于生产之上，其結果限制了群众的积极性，影响了生产，造成了部門之間不协調。个别財务人員存有特权思想，領导决定的事情可以不办，迷信不合理的規章制度，强調专款专用。清規戒律使得寸步难行。我們从几年来財务工作、資金管理工作的变化过程，特别是整风运动以来，認識到在資金管理工作中有两种思想方法：一种是发展生产的思想，相信群众的思想，其結果促进了生产的发展，节約了流动資金；一种是消极控制，迷信規章制度，不信任群众的思想观点，其結果是影响了生产的发展，浪費了国家資金。

在这个思想基础上，为了貫彻群众路綫，依靠群众管好流动資金，我們的具体作法是：

1.查定資金。采取自上而下，自下而上相結合的方法，把企业各个活动过程中所占用的物資，根据需要的資金額进行查定。生产資金查定的具体做法是：每季度以生产科为主，会計科协助，根据前期历史資料，核算出比較先进的初步方案，分发各車間組織职工討論，由群众提出修改意見，再由生产、会計科和車間的領导干部及具体工作人員討論后，經厂部批准頒发执行。

儲备資金查定的具体做法是：根据資金占用情况，以供应科为主、会計科协助，邀請銀行参加共同进行查定。一般是每年結合物資盘点，材料排队进行普查。做法是盘点实物找出前期消耗情况的先进定額与实物对比，結合生产情况的变化，多了則限期由供应科处理。1958年第二季度查定的結果，处理了积压材料68万元。

成品資金的查定方法，主要是根据前期入庫、发运情况进行总的查定，1958年第二季度查定的結果，周轉时間加速了2天，压縮資金21万元。

通过查定，广泛发动了群众，不但挖掘了潜力，而且使定額更加先进合理，为今后加强計划管理，貫彻經济核算制，奠定了有利的基础。

2.实行資金下放分管。資金是物資的貨币表現形式，要改善資金管理工作，必須使直接掌握物資活动的供、产、銷各部門人員以及領导干部提高資金核算观点，克服管物不管錢的想法。通过查定，这个問題基本上解决了，在这个基础上，把定額分配下去，才能为各部門所接受，达到分管的目的。所謂分管，首先把全部資金定額划分三个过程：供应部門負責儲备过程的定額，生产部門負責生产过程的定額，推銷部門負責銷售过程的定額。进一步由各部門按照业务程序再下放到具体負責人，实行个人包干，并把資金指标作为科室、車間和个人竞賽条件之一，这样，大大加强了管理人員的責任心和积极性。实行資金分管，資金定額为大家所掌握，定額管理就眞正可以成为促进全面完成国家計划的重要手段之一。

自从实行資金下放，分管包干的群众路綫的管理

办法以来，在共同促进生产大跃进的要求下，各部門之間的关系也更加密切了，协作精神更加发揚光大，形成一种良好风气。供应部門經常深入車間，了解和研究生产情况和車間耗料情况，銷售部門也主动地了解生产情况和产銷結合以及产品能否均衡入庫問題，发現問題就及时会同生产部門共同研究解决。生产部門也主动地了解和研究材料供应及产品銷售情况。財务部門也克服了单純管錢，不深入研究了解各种业务活动情况和依靠制度办法解决一切問題的片面观点，經常深入車間、仓庫，帮助建立和健全管理制度，研究解决管理中的問題。如配合供应科清查仓庫处理呆滞材料；协助車間推广"流动卡片"，并协助改进卡片管理办法；协助推銷部門解决久悬帳面的款項，得到了車間和仓庫同志們的欢迎，基本上改变了过去彼此之間的扯皮和对立状况。由于財务人員的深入实际，在具体协助解决問題的过程中，也能熟悉情况，熟悉业务，丰富生产知識，从而不仅能发現問題，而且能提出改进意見，也就达到了促进生产、为生产服务的目的。克服了过去"监督多、服务少和不管生产硬卡計划"的做法，从而既提高了財务工作質量，又密切了与各科室的关系，眞正发揮了財务部門在管理資金上的組織、监督作用，有助于促进計划的全面完成和經济核算制的全面貫彻。

3.改革規章制度。在整风运动中，揭发和批判了各种教条主义、經驗主义以及右傾保守思想，修訂了那些不利于依靠群众管資金的規章制度。因此，我們改革了旧的流动資金管理办法，取消了专款专用的制度，廢除了生产过程中轉移半成品的一套繁复的保管帳等等。建立和健全了一些有利于生产发展，有利于調动群众积极性的規章制度。在資金下放分管后，有的部門和車間为了爭取完成資金指标，发动群众提出了改进管理的办法。为了进一步巩固与发揮群众的积极性，把資金定額管理和各項业务活动結合起来，又建立了資金分管責任制度和相应的考核办法与奖励制度，使有关部門的領导和具体工作人員有明确努力方向和檢查尺度。这样，各部門就把定額的貫彻和本部門的中心工作密切結合起来，把貫彻資金定額变成了群众的自覚行动。在党的社会主义总路綫照耀下，群众的思想大解放了，敢想、敢說、敢干了，障碍生产力发展的不利于发揮群众积极性的旧的規章制度，正在不断的改革着。

由于依靠了党的領导、貫彻了群众路綫的方法管理資金，群众的积极性大大高漲，尤其是思想大解放，干勁十足，在增产不增資的战斗口号提出后，都积极行动起来为节約資金、压縮資金而努力。供应部門的职工主动清查了仓庫，进行了材料排队，把庫內长期积压的工具、橡胶、电气等价值30余万元的材料，立即与兄弟厂矿联系調換，既支援了兄弟厂矿，又解决了我厂材料不足的困难。材料管理員又主动提出采取"二員合一"的办法管理材料（計划員与管理員由一人兼管），不但精簡了人力，而且加强了材料供应計划的正确性，发揮了保管人員的主动性，大大加强了材料管理。生产技术部門和車間的职工，为了加速生产周期，也提出了四項技术組織措施，以縮短生产周期，压縮資金。推銷部門的职工开动脑筋，为了簡化业务手續，实行了"三合一票"，以减少重复和錯誤，并調整了訂貨組織以提高合同交貨率，加速資金周轉。

通过这些措施，我們1958年上半年在全面完成国家計划的同时，胜利的实現了增产不增資的口号，資金周轉期达到了53天，比去年同期加快25天，为国家节約資金630万元。我們将鼓足干勁，繼續努力，高速度发展生产，准备在下半年鋼产量繼續增加的条件下，仍然不要国家增撥資金。

（这是在大連現場会議上的发言，編輯部作了一些删改）

动态

行政經費实行預算包干

黑龙江省哈尔濱市和陝西省鄠县行政經費实行了預算包干办法，以适当扩大单位的財政权限和責任，充分发揮单位財务管理的积极性。哈尔濱市的办法是：一方面規定单位在保証执行核定的預算指标数字范圍內，除人員經費以外有調剂权限；另一方面，单位在执行原預算发生增加收入和节約支出或結余經費时，可以扩大必办事业；对于核定預算的內容，也可在保証必办事业的条件下，根据事业需要的实际情况，灵活使用。鄠县单位預算实行包干的办法是：以1957年的正常經費为基础，剔除省統一扣除地方公益事业費安排的小学經費、压縮或降低的非生产性开支部分、行政和党团单位业余学校經費等，参照单位人数多少，业务繁簡和跃进情况，适当調整求出1958年的正常經費。其中修繕費和購置費，在剔除了1957年全部执行数后，按单位房屋新旧程度、設备好坏和历年情况核算基数。正常經費基数核定后，即由单位包干掌握試用。单位在国民經济計划里新发展事业所需的正常經費和統一調整工資增加的开支，由財政部門核增基数；如果某些事业有了减少，則相应地减少基数。包干后，由于厉行节約，严格控制开支，单位預算有了結余，全部留給单位在下年度繼續使用；如因掌握不善而超支，由单位压縮开支，自求平衡，財政部門不予解决。

这个办法实行后，解决了財政部門对单位預算控制过严、过細的缺陷，使单位有了机动权，充分发揮了单位节約开支的积极性，人人动手，来管理財政。这样，財政部門就大大减少了日常事务，可集中力量加强对財政工作重大問題的研究和管理，使財政更好地为生产建設服务。

（根据宿振寰、王清林、康同邦、王秉彝来稿整理）

依靠群众实現財会工作大跃进

河北省石家庄动力机械厂

我厂在党委的正确領导下，經过整风“双反”、技术革新、两参四革，以及学习、宣傳、貫彻总路綫等一系列运动，全体职工的政治思想覚悟空前提高，生产热情和建設社会主义的积极性和創造性空前高漲。今年的鍋駝机生产任务由原来的34,500馬力，經过几次跃进，已提高到140,000馬力。最近石家庄市召开的第三届先进生产者会議提出下半年生产加翻的号召后，我厂計划再跃进到244,000馬力。另外，还增加小机車30台，鼓风机45台。

在生产大跃进的情况下，客观形势对我們职能人員和管理工作提出了新的更高的要求。在这时候，也就出現了两种不同思想的斗爭：是鼓足干勁，克服困难，赶上生产发展需要呢？还是拉后腿，不跃进，維持現状呢？四月初，党委就先后在职能人員中，按业务性質分別召开了促进会，号召大家当促进派，要求技术人員实行劳、技結合，大胆創造，革新技术；要求生产管理人員实現日均衡生产，消灭生产中紊乱現象；要求經济工作人員用飞跃的步伐赶上去，作到快、准，发揮財会、統計工作指导生产的作用。

过去，我們的財会工作非常被动，資金管理不善，成本不准确，核算不及时，帳务积压，会計决算經常拖到次月20日左右才能报出。随着运动的深入开展，这些缺点就越来越显得突出。但是我們有一些同志沒有改革的决心，認为工作已压得喘不过气来，改不好，改乱了怎么办？当时帳务积压現象确实相当严重，今年又剛开始实行凭单日記帳，准备不足，底数不清，所以因循不前，不敢輕易改革。

經济人員促进会以前，我們也曾經过几次研究，提出了一个自己認为很先进的跃进計划。其中几个主要指标如：会計报表时間为“六、八、十”，流动資金周轉期全年平均168天（比去年加速60天），可比产品成本比去年降低20.93%。但是經过促进会，同志們互相一比一促之后，上述各項指标均被突破了。討論結果，报表时間提到“二、四、六”，流动資金周轉期压縮为120天（比去年加速108天），成本降低改为25%，并提出許多沒有想到的关于改革制度、改进工作方法及改进服务态度的革新倡議。这次促进会，实际上是一个政治挂帅的会議，它賦予与会人員无穷的力量，使与会人員解放了思想，增加了克服困难的勇气，同时也給了保守思想一个迎头痛击。因此在促进会开过之后，在全体經济工作人員中出現了苦鉆苦战，干勁冲天的新气象。如鑄工車間苦战二天赶齐了1—3月全部帳目，变落后单位为最先进单位，財务科經过六天的苦战，把积压两个多月的工作全部赶齐，随后又提前一个月实現了“二、四、六”报表的計划。經过全体經济工作同志三个月的努力，使財会工作与統計工作从根本上改变了面貌，各項經济指标也都完成了跃进計划。

我們的跃进計划提出的三項重点工作，其一为推行車間經济核算，其二为加强資金管理，其三为加速报表时間。第一項工作由于开展“四革两参”运动之后，全厂重点工作已放在推行工人参加管理方面，原来計划的方法步驟有所变动，因而尚有几項工作沒有进行。第二、三两項工作，基本上已按計划实現，并取得了一定的成績。

首先，我們实行資金归口管理，加速了資金周轉

我厂的資金管理工作历年来都是一个薄弱环节，材料产品大量积压，資金周轉不灵，利潤不能按期上交，长期靠銀行貸款維持开支（經常貸款200万元，最高达250万元）。1957年因資金不足，逾期承付貸款而支付的罰金即达11,000元。資金长年处在紧張状态中。

“双反”运动开始后，群众在鳴放中对資金浪費現象提出了严肅的批評，迫使有关部門进行了檢查和自我批評。同时各仓庫还組織了积压物資的实物展覽，財务科也組織了浪費資金的图表展覽，用典型的具体事例說明因經营管理不善而造成的严重損失。通过展覽扭轉了一部分同志的“只管生产不問資金”的片面思想。同时也引起了全厂职工对資金管理工作的注意。

鳴放辯論后的大整大改中，我們就把改进資金管理工作，作为一項重点整頓工作。当时确定了从四月份并始实行資金归口管理，把流动資金管理权下放到各业务部門，各部門則进一步把权責再下放到仓庫、小組或个人，同时强調了管理物資的部門必須管理資金。

我們的具体作法如下：

1、核定定額，实行小組管資金。各項資金定額，我們是用群众路綫的方法自下而上提出，自上而下确定的。我們把权力下放到各部門和仓庫，根据过去經驗，并参照生产任务增长情况提出占用資金数額，經厂长批准后作为考核指标。財务科对各部門按季进行总額控制，部門对小組（仓庫）則按月控制，按月評比。

为了便利資金分管，我們还調整了仓庫，将相同的材料集中起来。同时把計划、采購、銷售、保管、核算各項工作接成一条綫，对起口来。使每个工作环

节都注意节約資金，共同对完成指标負責。

2、清理仓庫，处理积压物資。在"双反"运动中，我們本着边整边改的精神組織了处理积压物資突击小組，进行庫存大清查。供銷科职工經过两天突击，共清出了价值468,000元的积压材料。生产科經两昼夜的苦战，清出了多余半成品65,600多件。这些积压物資經过审查排队，很快都作了处理。

3、下放用款权力。为了发揮供銷部門的积极性和主动性，財务科对購料用款不进行逐笔审查，也不要求供銷科送訂貨合同，只要每月报一收款及用款总数，用以平衡月度收支計划。具体使用則由供銷科自行掌握。此外还将本市采購用款的支票交由采購員签发。在規定的用款限額內，采購員可以随时支用，事先不必办理請款手續。这样既可減少手續，节省时間，同时也便利了顧客。

4、会計下仓庫，实行現場办公。为了使核算与业务結合，使財会工作更好地服务于生产和經营工作，从四月份开始，供銷、材料、会計人員下仓庫实行現場办公，协助仓庫、运輸队及供銷业务人員办理发貨、收料、处理积压、結算收款等业务。通过現場办公，了解并掌握了經营活动的具体情况，及时发現問題解决問題，克服了过去坐在办公室里，脫离实际的死扣硬卡的作风。七月份开始我們又将財务科的部分工作和供銷科合并，改为經营科，进一步使資金管理和經营业务从組織上統一起来。

实行資金归口管理以后，各部門以及主管人員，都积极主动采取措施，設法压縮資金占用額。如生产科計划調度人員下車間实行現場办公，分車間包干，依靠工人經过三天苦战，实現了历年来未能解决的日均衡生产。在組織生产方面也由控制出产量改为控制投入量。減少了生产过程的半成品占用，大大压縮了生产資金。供銷科提出三勤(勤說、勤問、勤联系)、四快（采購快、送料快、发貨快、收款快）、二保証（保量、保質）的口号。具体措施如訂合同爭取按月交貨，借料要求交現款（还料时还款），本市能买到的材料随用随买，成品随出随发不入庫等等。

此外还結合銀行在信貸結算手續方面进行了改革，并得到銀行的大力支持和积极帮助。如五月份实行了活存透支办法，簡化了貸款手續。六月与銀行訂立了"异地托收承付电报撥款三角联系合同"，使托收貨款能够在凭証到达收貨单位的当天即能撥回貨款，縮短了在途資金，加速了資金周轉。七月份又与銀行签訂了"委托代办結算事項协議書"，由本厂代替办理結算手續，直接寄发付款銀行，减少了双方傳递手續，縮短了結算时間。

由于进行了以上的改进，第二季度我厂資金周轉情况有了很大的好轉。周轉天数由第一季的226天降到107天，产值和資金的比例降低了一倍，在生产任务比第一季增长64.8%的情况下，流动資金非但沒有增加，反而比第一季减少了8.76%。节約流动資金240万元。并且，还空前地提前完成了上交財政的任务。

其次，解放思想，大胆革新，实現了"二、四、六"

我們的会計工作，过去也很落后，經过"两参四革"运动，解放了思想，对一些束縛生产的規章制度进行了大胆的改革，因而大大簡化了手續，提高了工作效率。初步統計，截至目前止，我們已經改革了24項有关財务成本方面的制度。

在財务管理方面，我們取消和簡化了許多所謂"控制"、"监督"的制度和手續。如月度收支計划只掌握項目总額，不要求明細数；取消了費用控制手續，由各单位自行掌握；取消了支款及报銷必須經主管科长签証的規定，改为凡主管科长指定的业务人員签章即可办理；財务科长不逐一审核凭証，改由主管业务人員自行負責审核。

在权力下放方面，除过去已經下放的之外，規定車間可以对外发生业务关系，如临时委托外部加工，承制零星作业以及自行向本市采購消耗物料等。在規定的車間經济指标数額內，車間有权决定零星費用的开支，并且可以向財务科領取一定数額的备用金。自工人参加管理后，按照业务性質，有些权力已随同工作由車間下放到小組以至工人，如領料单已改由小組长签証等。

在成本核算方面，为了加速成本計算时間，我們将工資及費用的汇总、分配、分析等工作下放給車間。对于原材料成本的核算，由原来逐笔登記改为日常审核、分类汇总分配。劳务成本、廢品成本均改按預分配的方法处理。并且大量合并与簡化了統計用表，尽量用一个綜合表来代替过去多种統計表和台帳。

在材料核算方面，为了节省料单划价找单价时間，我們整編了"材料目录"，把原来的7,850种，归并为3,610种。同时还取消了材料稽核員，由仓庫管理員自行稽核。为了保証单卡数字相符，定期抽查材料合計数。这样改革后，材料核算人員由原来三人减为半人（兼管全部供应业务核算）。

自工人参加管理后，統計、考勤、計算发放工資等工作，六月份已全部下放。成本工作正在研究簡化核算方法，計划于七月份开始下放小組計算。

除以上业务的改进之外，我們还在組織領导和工作方法上作了改进，如尽可能将月末的工作提前在月中办理，化突击为經常。随时注意各部門間发生工作不平衡的現象，及时加以解决。組織經驗交流，开現場会議，提倡学先进、赶先进。組織竞賽評比，签訂互保联系合同等等。

經过以上各項改进，我們的会計工作从四月份开始改变了面貌，实現了"二、四、六"报表的計划。

第三，我們改变了工作作风和服务态度，发揚了共产主义精神

我厂的財会工作人員和全厂其他职工一样，經过各种运动的教育之后，非但工作热情高漲，干劲十

高速度积累建設資金，全力促进工农业生产大跃进

四川省財政厅厅长　張呼晨

目前，我省人民在总路綫的光輝照耀下，为了提前实現“农业发展綱要”和“地方工业总产值超过农业总产值”的要求，正在以空前未有的革命干勁，大力提高粮食单位面积产量，高速度发展以鋼鉄为中心的骨干工业，并加速电力和交通运輸等先行企业的发展。預計我省在第二个五年計划期間的重大建設項目，如象鋼鉄厂、机械厂等大中型骨干企业，将不是几十个，而是几百个，新建鉄路不是几十公里或几百公里，而是成千公里，建設規模之大，速度之快，都是惊人的。要完成这些建設事业，就需要有大量的資金。如果財政积累跟不上去，那就会延緩建設事业的規模和速度，影响工农业生产和整个国民經济的迅速发展。这就要求我們依靠全党，依靠全省人民，千方百計地組織生产，发展生产，从各方面开辟財源，用最高的速度来积累建設資金。

（一）

高速度积累建設資金，必須高速度发展生产。因为生产是財政的物質基础，只有生产发展了，才能为財政提供“取之不尽，用之不竭”的源泉。毛主席早在1942年所写的“抗日时期的經济問題和財政問題”一文中就教导我們說：“发展經济，保障供給，是我們的經济工作和財政工作的总方針。”同时指出：“財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。未有經济无基础而可以解决財政困难的，未有經济不发展而可以使財政充裕的。”但是，对于这一点过去我們理解得并不深刻。譬如，在組織收入的时候，对生产注意得不够；削减支出的时候，对事业的发展考虑得不够；滿足于收入超过，支出結余，往往消极地从財政数字上打圈子，沒有能够很好地从发展生产、加速建設出发，考虑和安排財政收支。現在，經过整风、双反运动，特别是总路綫提出以后，才进一步明确了这一問題，因而不少先进地区已經出現了新的工作面貌。如古藺县太平区采取母鷄下蛋、打滾加番的办法，財政投資850元办了37个厂矿，这些厂矿一个月創造的利潤就有6,000元，除收回投資外，翻了六翻；这个区还准备用积累的利潤8,000多元再办229个厂，全部投入生产后每年即可积累資金30多万元。又如綦江县税务局提出“事事为生产，处处为生产”的口号，找到了許多促进生产、协助生产、增辟財源的門路，截至5月底止，他們协助有关部門建立起来的厂矿已有65个，計划今年內还要繼續协助建立1,500个，約相当于5月底前已建成数的23倍。全局52个干部提出并实現了发展生产、开辟財源、增加积累的措施561条，其中能計算数字的共增加利潤32万元，税收52万元。他們深深地体会到，这样做以后，財政工作的路子越走越寬了，革命干勁也越来越大了。銅梁县班竹乡的財粮干部在乡党支部的領导下与农业社訂立合同，利用不宜于种植粮食作物的公有荒地来种植桐树、葯材等經济作物，預計五年內收入除解决投資外尚有17.3万元，五年后每年即可增加收入11.7万元。如果全省每个乡（鎮）都和班竹乡那样因地制宜地从发展生产出发来培养財源，那么，在第二个五年計划期間，仅仅这一項，全省（不包括民族地区）即可增加积累12亿元，五年后，每年可增加9.2亿元。这笔資金用来投入生产，将会对我省社会主义建設事业起到很大的推动作用。

根据上述情况看，为了高速度地积累建設資金，財政部門必須通过本身的业务活动，积极組織生产、协助生产、推动生产，尽最大的努力，共同研究解决工农业生产上存在的困难和問題；在生产发展的基础上实行大收大支、多收多支、快收快支，及时保証建設資金的供应。基本建設是扩大再生产的物質基础，要多快好省地建設社会主义，就要首先多快好省地进行基本建設，因此，在資金的分配上，必須大力节减

足，而且工作作风、工作方法和服务态度方面也都有了很大的轉变。例如：（1）实行工資送上門、送到手，还主动代替工人購买飯票，代領福利用品。从此工人不必排队領工資，排队买飯票，大受工人的欢迎。同时也改变了工人和干部的关系，得到职工一致的好評。（2）取消过去的半日发料制，实行昼夜送料。（3）实行半天工作半天劳动。通过劳动，非但学习了工人群众的优秀品質，提高了思想覚悟，并且还能熟悉生产情况，发現生产管理中存在的問題，帮助解决。如鉚工間成本員和統計員参加劳动比較早，参加劳动时很快掌握了小組材料消耗情况和使用情况，并且协助工人建立了材料管理办法，帮助开小票、記工时、搞班組核算。（4）在工作中互相协作、互相支援，树立了舍己为人，先人后己的思想。許多同志都用帮助别人搞好工作的方法来改进自己的工作。我們的口号是：“主动帮助，有求必应”。（5）敢想、敢說、敢作、敢为的共产主义风格已經大大发揚。为了更快的建設社会主义，更早的赶上英国，同志們信心百倍、干勁十足、廢寢忘食、昼夜苦战的事迹在在皆是。

（这是在大連現場会議上的書面发言，編輯部作了一些删改）

非生产性的开支，积极扩大生产建設投資；就是应該开支的費用，也应根据“少花錢、多办事”的方針，力求节約。对整个預算的执行情况，应經常注意做到勤檢查，勤算帳，并及时地根据客观經济情况的变化，在促进生产发展的基础上不断突破旧平衡，积极組織新平衡，絕不能也不应从消极的观点出发，用簡单的限制建設事业发展的办法維持原有的旧平衡。为使財政工作有广闊的群众基础和明确的奋斗目标，还必須通过群众討論，制訂財政工作跃进規划，提出切实可行的具体措施，并在执行过程中，不断加以修訂补充，作为推动整个財政工作向前跃进的力量。

（二）

高速度积累建設資金，必須充分动員和組織广大群众的人力、物力、財力，从各方面調动一切积极因素，把国家的力量和群众的力量緊密地結合起来。社会主义建設事业是千百万群众的共同愿望，是一个規模浩大、任务艰巨的事业。要实現这样艰巨而偉大的事业，不能单靠国家的力量，而必須緊緊依靠群众，充分动員和組織广大群众的力量，最大限度地发揮广大群众的积极性和創造性。

走群众路綫，大家的事大家办，这是我們实現任何革命任务和建設事业的一条根本路綫。許多事实証明，只要充分地、深入地发动了群众，群众的力量就会势不可当地不断創造出許多奇迹来，过去認为办不到的事情，現在很快地就办好了，过去沒有被发現的潜在力量，現在不断地被发掘出来了。去冬今春在全省范圍內开展的声势浩大的兴修水利运动，完成的水田增灌面积超过了解放前所有水利灌溉面积的总和；在貫彻全党全民办工业的方針以后，今年各地新建的厂矿，在很短时間內就如雨后春笋般地发展起来了，預計全年新建的厂矿，不再是往年的几百个、几千个，而将是几十万个；交通、教育及其他各項建設事业的发展，也都由于充分发揮了群众的力量，其規模之大，发展之速，收效之快，都是空前未有的。如今年全省动工兴建的公路已有七千多公里，比解放前我省修建公路的总和还要多；各地民办中学截至6月底止，已經达到七千一百多所，除民族地区外，平均每乡已有民办中学一所多。其他如植树造林、除七害等工作，沒有一項不是在形成了声势浩大的群众运动以后，才收到了宏偉成果的。以上这些建設事业的巨大成就，主要是依靠集体經济的公共积累和广大群众的力量特别是群众的劳动力来完成的，国家并沒有花多少錢，或者是完全沒有花錢；如果单純依靠国家財政的力量，要想在这样短的时間內获得这样巨大的成就，那是不能設想的。这些有力的事实令人信服地說明：充分发动群众，使广大群众把生产建設事业与本身的切身利益緊密結合起来，发揮出自己的力量，就可以做到少花錢多办事，不花錢也办事。今后地方建設資金的来源，除了財政撥款以外，必須把集体經济的公共积累和广大群众的人力、物力、財力，加以通盘考虑，并且逐步提高这部分投資的比重。各項建設事业，应当尽可能发动和依靠集体經济和人民群众的力量来举办，大力提倡民办，或者采取民办公助的办法；只有集体經济和人民群众确实无力举办的事业，才由国家投資举办，或者采取国家与群众合办的形式。这样，就可以充分发揮群众的建設潜力，保証国家的財政資金能够更合理地集中使用到骨干工业和重点建設上去，为更好地促进工农业生产和各項建設事业的飞跃发展創造条件。

依靠群众，充分发动群众，走群众路綫，对于我們財政部門的各項工作都具有重大的現实意义。我們国家的財政，是人民的財政，是以生产資料公有制为基础的社会主义財政，財政上的一收一支都直接或間接地关系到广大人民的眼前利益和长远利益。因此，財政工作和其他各項工作一样，必須依靠全党，依靠全民，才能把工作做好。比如税收上的偷漏和拖欠問題，几年来税收部門虽然从加强稽征管理等方面作了很大的努力，也取得了一定的成績，但問題始終沒有得到彻底解决，主要是由于我們沒有充分发动群众，沒有使消灭偷漏和拖欠成为广大群众的自覺要求和共同行动。大跃进中，情况有了很大的改变，各地税收干部在当地党政領导下，結合中心工作，依靠群众，发动群众，展开了群众性的“五好、三无”竞賽热潮，并且組織企业自查互查，互相評比，造成轟轟烈烈的声势，結果，經过短短的两三个月，到6月底，除民族自治区外，全省157个市县都已經消灭了工商税收上的差錯、偷漏和拖欠，基本做到了五好，全面实現了三无。目前正在繼續貫彻群众办税的精神，进一步求得巩固和提高。全省財政收入1—6月份的进度也比去年同期有較大的增长，特别是夏征公粮入庫、公債繳款和其他收入的进度大大超过了以往任何一年等，就是由于在党政領导下，充分发动了群众而取得的。其次象峨眉县各阶层人民在工农业生产大跃进的鼓舞下，紛紛向党政領导机关递送提前繳清公債的决心書、竞賽書，提出了“提前繳公債，支援大生产”，“戶帮戶，邻帮邻，大家提前繳清”等口号。县公債推銷委員会即抓住这一有利时机，在党政領导下組織了声势浩大的繳款高潮，仅仅經过一个月的时間，到4月底即完成了专区分配的推銷任务，比規定的时間提前了7个月。乐至县全县的夏季征購粮食，由于全党动員，区乡領导亲自上陣，統一組織安排，开展紅旗竞賽，形成了群众性的交粮热潮，經过三天三夜的全面突击，就超額完成了入庫任务，群众認为“今年入庫快，秩序好，做到了送粮生产两不誤”等，也都是属于这一方面的例証。

（三）

高速度积累建設資金，还必須解决办法問題。办財政有两种方法，一种是依靠大家办財政，一种是依靠少数人办財政。显然，从全省广大人民的利益出发，从全力支持生产建設大跃进出发，按照前一种群

众路綫的方法办財政，反映了生产发展和广大人民对財政工作的客观要求，反映了財政工作上各級和各部門之間的正确关系，結果必然会把事情办得快一些，好一些；与此相反，按照后一种方法办財政，一定会影响生产的发展和群众积极性的发揮，使財政的路子越走越窄，必然会把事情办得慢一些，差一些。目前各地正在貫彻执行中的改进地方財政管理体制，应当肯定是依靠全党，依靠全民，大家办財政的一項重大措施。

今年我省地方財政管理体制作了全面的改进，目前已經收到很好的效果。例如建立专区預算后，从各专区初步安排的收支計划来看，收入方面，普遍都超过省分配的指标，支出方面，都压縮了非生产性的开支，扩大了生产建設投資，还从各方面筹集預算外資金来支持工农业生产大跃进。如达县专署对各县安排的总收入期成数超过省分配数的29.84％；宜宾专署初步安排的經济建設費比去年增长88.7％，基本建設投資（包括預算外資金）工业增长6.32倍，交通增长30.7倍，农林水利增长1.39倍（不包括农业社投資），而行政管理費則較去年执行数降低12.7％。这些都充分說明，財权下放以后，各級党委普遍加强了对財政工作的領导，各地区、各部門的积极性有了进一步发揮，在財政工作中已經开始出現新的气象，并且支持了生产建設的大跃进。如簡阳县今年的屠宰税收入，原来經过几次算帳，总是达不到专署分配的数字，6月間建立乡（鎮）一級財政后，由于积极发掘了財源，各乡（鎮）自报数較原編报数增加83.8％，可以保証完成专署分配的数字；全县的其他收入，預計将相当于去年的两倍以上；安岳县永清乡完小計划用1,250元修建校舍，經乡上研究后，全部利用旧房培修，結果沒有花一文錢。但是，新的財政管理体制实行不久，还需要在执行中注意发現問題，不断进行研究，使之更加趋于完善。

在財权层层下放的同时，还应当加大主管部門的財权，充分发揮主管部門組織收入、管理支出的积极性和責任感，这是改进地方財政管理体制另一个重要方面。以往，我們在財务管理工作中貫彻群众监督的精神不够，不少財政干部只相信自己是忠心耿耿，不大相信别人也是忠心耿耿，对于主管部門管得过多、过細，实行了新的財政体制，又感覚放心不下，唯恐部門的財权加大了会浪費資金，影响建設。如不及时扭轉这种思想認識，不坚决貫彻改进財政管理体制的精神，就不能使財政工作适应目前跃进的新形势。为使財政工作具有更为广泛的群众基础，必須加强配合协作，树立“我为人人，人人为我”的共产主义思想，在划清范圍、分清責任的基础上，主动配合，协商研究，建立必要的联系制度，求得認識一致，步調一致，使財政工作和其他工作一道向前跃进。

为了适应財政体制改进后的新情况，調动各方面的积极因素，还必須大刀闊斧地改革各項不利于依靠大家办財政的規章制度。如对基本建設投資，要逐步推行包干負責制，在保証不降低生产能力，不推迟交工日期，不突破投資总額，不增加非生产建設比重的条件下，交由建設部門和单位統一掌握，自行安排，包干使用。在企业、事业等单位，要組織职工群众参加財务管理，定期公布收支情况，使职工群众进一步关心收支計划的圓滿实現。随着財政体制的改进，还应当将一部分規章制度的制定权限适当下放，除了必須全省統一規定的以外，一般均只提出原則，由各地区、各部門因时因地制宜，自行拟訂，以进一步发揮各地区、各部門的积极性和主动性。

这里，还应当强調指出，財权下放以后，各地区的責任加大了，各級財政部門的任务也随之而加重了。因此，所有財政上重大問題的决定和重要工作的布置，一定要經党委批准，預算收支的安排和預算执行情况，一定要經常向党委請示汇报。党的領导是作好各項工作的根本保証，如果离开了党的領导，我們的工作就将一事无成，而且必然会迷失方向，走錯道路。同时，財政工作还必須圍繞党在各个时期的中心工作来进行。因为中心工作就是当前社会主义建設的主流，就是最大的政治；如果离开了中心工作，强調部門的业务甚至孤立地去进行部門业务工作，实际上就是脫离政治，业务工作也必然搞不好。因此，必須紧密結合中心工作，参加中心工作，根据党委的統一安排布置，把部門工作和中心工作擰成一根繩，才能保証各項財政工作任务的圓滿完成。

以上所述关于財政必須服务于生产，充分动員群众力量，以及随着財权下放进一步发揮各地区各部門管理財政的积极性等三个問題，都是为了高速度地积累建設資金，更好地支持生产建設的迅速发展。因为建設速度問題，是社会主义革命胜利后摆在我們面前的最重要的問題，是总路綫的灵魂。我們革命的目的，就是为了最迅速地发展社会生产力；如果不要求高速度，就不可能多快好省地建設社会主义，也就不可能彻底摆脫历史遺留給我們的貧穷和落后，尽快地把我国建成具有現代工业、現代农业和現代科学文化的社会主义国家。因之，担負着筹集和分配資金任务的財政部門，必須和其他各部門一样，力爭高速度地向前跃进，以适应生产建設事业空前大发展的新形势。为此目的，我們必須坚决依靠全党，依靠全民，大力发展生产，多方开辟財源，尽一切努力，高速度地积累建設資金。我們相信，在党的社会主义建設总路綫的光輝照耀下，只要我們紧紧依靠党的領导，依靠群众，大胆破除迷信，彻底解放思想，牢固地树立政治观点、生产观点和群众观点，坚决改进工作作风和工作方法，发揚敢想、敢說、敢作、敢为的共产主义风格，我們就一定可以把財政工作做得又多又快又好又省，胜利完成財政工作在社会主义建設中担負的光荣任务。

批判馬寅初的团团轉綜合平衡理論

陈 宝 森

財政出版社出版的馬寅初先生的著作“我的經济理論哲学思想和政治立場”一書，近来引起經济学界的广泛評論。該著作接触到我国社会主义改造和社会主义建設許多方面的問題，其中不論是綜合平衡、財政、人口、对凱恩斯的批判等問題，还是对資本主义工商业改造的問題，都有不少錯誤观点。这些錯誤观点大部分已有人透彻地批判过，但馬寅初先生并未接受和服輸，在团团轉的綜合平衡理論方面更是如此，因此本文想着重批判这方面的問題。

馬寅初先生的这本著作以及后来在光明日报发表的答辯文章，是以反教条主义的姿态提出他的“团团轉綜合平衡理論”并坚持这种理論的。在他看来，計划經济的綜合平衡理論是“馬克思主义創始人所沒有研究过的，所沒有解决过的問題”。馬先生从这样一个观点出发，儼然以“創造性的馬克思主义者”自居。自以为已建立起一套团团轉綜合平衡理論，并在許多地方对这一理論进行了自我宣傳，說它是“顛扑不破无法动摇”的眞理。其实，这种自称的“理論”和“眞理”，是經不起認眞檢驗的。凡讀过馬先生有关著作的人，都会发現团团轉綜合平衡理論在哲学上是以主观唯心論代替辯証唯物主义，在經济学上是以“分配中心論”代替馬克思的再生产理論。在我們看来，馬先生自以为是重大发現和創造的团团轉理論体系，最多不过是說明了再生产的某些环节間的表面联系而已。

团团轉的綜合平衡理論究竟是怎样来的呢？馬先生开宗明义就說“唯物辯証法和毛主席的矛盾論告訴我們宇宙內的事事物物都有內在联系，都不是孤立的，譬如甲乙丙丁戊己庚辛壬癸十个环节于此，各各之間都有內在联系，故甲与乙，乙与丙……最后癸与甲也都有联系，結果形成一个圓圈。这就是团团轉的联系，我心中自問中国的社会主义建設中的各个环节能不能这样联系起来形成一个圓圈……把所有主要环节联系起来，綜合平衡起来能不能成功？……”。馬先生果然把重工业、輕工业、农业、商业、交通运輸业等环节联成了一个圓圈，这样他就宣布綜合平衡理論研究成功了。

看来，馬寅初先生似乎也想用辯証法和“矛盾論”来給自己的理論打基础。但是，这种尝試是完全失敗了。原因不是不該走辯証法的道路，而是馬先生一开始就曲解了唯物辯証法的基本原則。尽管馬先生也大談“‘理’即在事中，离开了事物无所謂‘理’”，好象是尊重唯物論。但是，他却硬把事物客观的多种多样的联系和他所設想的团团轉联系，二者之間画了一个等号。于是主观唯心論的馬脚就露了出来。馬寅初先生哲学上以主观唯心論代替辯証唯物主义的这个錯誤，是馬先生其他論点錯誤的根子，但目前已有許多人批評过，这里不贅述，我們着重是从經济学上做进一步的考察。

从經济学的角度看，綜合平衡理論究竟应該建立在什么基础上呢？照馬寅初先生的說法，既然客观事物是按团团轉的运动形式相互联系的，国民經济各环节也就应該是团团轉的联系，因此綜合平衡理論也应該是团团轉的理論。这种推理方法，显然是十分錯誤的。按照辯証法的規律，客观事物是有內在联系的。但是如果不去研究事物內在联系和运动的特殊形式，那是永远发展不了科学的。馬先生既然看过“矛盾論”，就应該記住毛泽东同志这一段話“对于物質的每一种运动形式必須注意它和其他各种运动形成的共同点。但是，尤其重要的，成为我們認識事物基础的东西則是必須注意它的特殊点，就是說，注意它和其他运动形式的質的区别。”（毛泽东选集第一卷296頁）

綜合平衡是指整个国民經济的平衡，只有考察整个社会再生产运动的特点，才能找到綜合平衡的科学基础。馬克思的再生产理論，正确闡明了社会再生产运动的性質。揭示了国民經济各方面各环节的全部本質联系。按照这个理論，社会再生产包括生产、分配、交換消費几大要素，它們是互相联系、互相制約的，而生产又是其中的主导环节。再生产过程又表現为：物質替換、价值补償和劳动分配这样几种运动形式。馬克思十分注意再生产过程中物質替換运动和貨币运动的制約关系。在再生产的图式中，馬克思还指出生产資料生产（第一部类），和消費資料生产（第二部类）之間的关系，国民收入分为积累和消費两个部分，它們之間的关系，对扩大再生产的規模和速度起着决定性的作用。

社会主义的綜合平衡理論，是以馬克思再生产理論作为基础的。我国的綜合平衡工作在这个理論的指导下，抓住物資平衡，貨币平衡和劳动平衡三条綱，用一系列的平衡表和綜合性的指标来研究社会生产和

社会需要的比例关系；研究消費和积累、生产資料与消費資料的比例关系；地区之間的平衡关系以及物資平衡、預算信貸平衡和劳动平衡之間的相互制約关系。由于眞正抓住了再生产过程这些最本質的联系，所以就可能通过綜合平衡工作及时发現国民經济各方面各环节之間不协調現象，并通过調节生产，挖掘潜力，克服矛盾，达到使整个社会再生产高速度地均衡地发展的目的。

社会主义的綜合平衡理論，是具有非常严密的科学性的。它从本質上把握住事物的整体。以这个理論来指导实踐，就能在头緒紛繁的經济生活中，理出清晰的脉絡，使平衡工作有条不紊地进行。馬寅初先生的团团轉綜合平衡理論則相反，他不去深入事物的本質，而把国民經济的某些环节杂然并列，形成一个本質与非本質联系的大杂会。如果用这种所謂理論来指导实踐，只有使計划工作者迷失在"团团轉"之中。

在团团轉綜合平衡理論，受到讀者的批判以后，馬寅初先生大概是覚察到了他在理論体系上的混乱，所以在七月二十四日的答辯中，又大肆宣揚了他的"分配中心論"。目的是在告訴讀者，团团轉綜合平衡的理論有明确的中心。馬先生說："从周总理的报告中，我們可以看出計划經济的綜合平衡工作就是要把积累起来的資金如何在环节之間分配得合理，这就是說它的中心工作只有一个——如何分配得合理。"其实这个引証是断章取义的。周总理在报告中，是講合理地积累和分配資金将决定国家建設規模的大小問題，根本不是講什么綜合平衡問題。而馬先生却由此出发引伸下去，直到得出这样的錯誤結論："生产是为分配，不是为生产而生产"。

把分配作为綜合平衡的中心，这是違反社会再生产的客观規律的。馬克思早已指出，在再生产过程中分配不能是居于支配地位的东西，作为生产要素的分配，它本身就是生产的一个要素。当然，在再生产过程中分配是一个必不可少的环节，它对生产有制約和促进的作用。但是，这与馬寅初先生所說的"生产是为了分配"却不是一回事。把分配环节看成是决定生产的因素，是本末倒置的。因为沒有了生产，社会就将失去生存的基础，更談不上分配了。再生产各环节的关系既然如此，綜合平衡工作也必須从安排生产出发去分配社会产品。

在这里还必須指出，馬寅初先生对"分配"这个概念的使用，也是混乱的。在他所說"生产是为了分配"，这个分配指的是社会总产品的分配；而在他說分配是綜合平衡的中心时，又指的是資金分配。这个資金分配，实际上既不同于社会产品的分配，也不同于国民收入的分配，而是指表現为財政資金的集中純收入的分配，这是一个更狹隘的范疇。在綜合平衡的全面联系中，它仅是一个方面。既然把社会总产品的分配看做綜合平衡的中心是不对的，那么把財政資金看做綜合平衡的中心就更不对了。

馬寅初先生在答辯中强調了資金分配的問題，如果目的在于提醒人們在实际工作中重視資金分配，我們是不反对的，但是馬寅初先生却不是这样，他明确地主張綜合平衡理論必須以合理地分配积累資金为中心，这实質上就是要財政决定經济，要經济服从財政，只不过說法上不同罢了。这种主張和毛泽东思想是沒有任何相似之处的。毛泽东同志在"抗日时期的經济問題和財政問題"一文中早已指出："財政政策的好坏固然足以影响經济，但是决定財政的却是經济。"

要經济服从財政的人，在平衡問題上必定是消极平衡論者。因为既然要經济服从財政，就一定是在財政圈子内坚持有多少錢办多少事的原則。至于挖掘潜力，組織工农业大跃进，建立生产上新的平衡，来促进財政收入的增加，在他們看来是永远不敢設想的。馬寅初先生也正是这样，他在講財政平衡問題时就說："財政收入减少了……这惟有出于减少支出的一途"。这种主張同毛泽东同志所指出过的："忘記发展經济，忘記开辟財源而企图从收縮必不可少的財政开支去解决財政困难的保守观点是不能解决任何問題的"。不正是針鋒相对的嗎？

离开馬克思的再生产理論，就不能認識国民經济各方面的本質联系，还可以从其他方面得到証明。尽管馬寅初先生在团团轉的理論上下了很大功夫，但对优先发展生产資料生产部門的問題，对物資平衡与預算信貸平衡的制約关系問題却只字不提。而这些問題，却是我国經济建設中提出的极为重要的綜合平衡理論問題。

在馬寅初先生的著作中，对于綜合平衡理論的研究对象，平衡的概念，也是很混乱的。我們認为，綜合平衡理論作为一門科学，是应該有一定的研究对象的。它应該是研究社会再生产各环节之間的内在联系，以及表現为物資、貨币、劳动等形式的各种运动的相互制約和相互促进的关系。在此基础上，当然还要研究方法論和平衡表的設計問題。至于平衡的概念，从国民經济綜合平衡的角度出发，应該指的是社会生产和社会需要之間的平衡。馬寅初先生在团团轉綜合平衡理論中，沒有明确談过研究对象是什么。但是，他在論証自己的理論时，却把事物相互之間的制約关系也当作国民經济平衡概念的内涵，并且硬搬党的方針、政策，来掩飾他在理論上的空虚。比如，他把財政和經济相互之間的关系，叫做經济和財政的平衡；在談工业体制的改变时說："我們認为严格执行

国家計划的条件下，予地方以一定程度的机动性，以鼓励其积极性和創造性这会使中央与地方职权达到較高的平衡”。尤其奇怪的是，竟把属于自然科学范圍的植物，以及属于社会上层建筑范圍的宗教等风馬牛不相及的东西，也包括在他研究平衡的对象以內。这种提問題的方法，显然是談不上科学性的，并且造成綜合平衡理論的混乱。

当然，研究綜合平衡理論是不能离开党的政策的，如果离开党的政策去研究理論，就使理論失去指导实踐的意义。但是，要使綜合平衡理論能够与实际密切結合，就必須首先根据再生产的原理将綜合平衡的全部內在联系搞清楚，然后再进一步研究如何根据党的政策具体运用这些理論。馬寅初先生走的却不是这条路，他跳过了对綜合平衡理論本身的深入研究，就想来联系实际，当然也就不能解决任何問題了。

这里还要指出，馬寅初先生极其热中于建立体系，但是由于他沒有眞正掌握綜合平衡的內在联系，所以这个团团轉的理論体系就变成建筑在沙滩上的大厦，一开始已經注定了崩溃的前途。他在“此書各篇論文內在联系的說明”一文中曾說“这两篇平衡論中团团轉的‘理’无非在平面上轉动而已，就如孔子所說的‘四时行焉万物生焉’年年如此……”。但是在許多人指出馬先生这种反科学体系安排以后，他又不得不一再修飾自己的論点，先是在五月九日光明日报发表的答辯中說：“各环节的联系不是呆板地由甲到乙，由乙到丙、到丁沿着一根直綫前进，也可以沿着一根直綫后退”。后来在七月二十四日的答辯中又退了一步說：“各項环节的排列問題也要看当时当地的情况而言，不宜有一个死板格式”。但是我們不妨提醒馬先生一下，这种修飾走到尽头，不就是等于是对你的理論体系的自我否定”？团团轉理論的精髓，就在于建立了一个以物价政策为始又回到物价政策的团团轉綜合平衡的格式，如果說这个格式并不反映什么客观規律，那么团团轉論除去重复一些重工业、輕工业、农业、商业、交通运輸等环节都有內在联系这个尽人皆知的道理以外，还能告訴人們一些什么新的东西呢？这样的理論体系又有什么实际价值呢？

馬寅初先生在七月二十四日光明日报上的答辯中，最后提出了一个建議。他說：“書本知識固然可貴，但不与当时、当地的情况和条件結合，就会变成死条件，用死条件，用死教条来对付活現实，怎么不会犯主观主义的錯誤呢？”又說：“此后希望大家来研究毛泽东思想，庶做文章者不致跑出軌外，而批評者亦不致专凭外国書本知識，为人为己都有好处”。

是的，教条主义是应該反对的，但有两种不同的反法，一种是用眞正的馬克思主义来反对教条主义，这种人决不否定馬列主义的普遍眞理，相反地，他們是結合具体的历史条件来丰富和发展馬列主义的普遍眞理，这是正确的，也是必須提倡的。另一种反法，是以反对教条主义为名，而取消馬列主义的普遍眞理，这是錯誤的，也是必須坚决批判的。

馬寅初先生認为他的团团轉綜合平衡理論是以中国具体情况出发，来反对在綜合平衡理論上的教条。說現有的社会主义綜合平衡理論是教条，这有什么根据呢？我們認为正确的理論都是从实踐中产生出来的。社会主义計划經济誕生在苏联。計划經济少不了綜合平衡。因此綜合平衡理論也首先在苏联得到发展。新中国从开始实行計划經济的那一天起就有了綜合平衡工作。我国的計划工作者在实踐中結合中国的具体条件，灵活地运用了这些理論，已經在工作上取得良好的結果。当然这門理論目前在我国还是年青的，随着我国社会主义建設的发展，它必将大大丰富起来；应該欢迎广大的經济工作者和理論工作者参与研究这个理論。另外，我們也認为在把理論运用到实踐上去的时候如果发生脫离实际的偏向时，应該加以糾正。但是这一切的出发点，都是要把以馬克思主义再生产理論为基础的綜合平衡理論推向前进。馬寅初先生口口声声說要联系实际，反对迷信書本，但却拋弃了馬克思再生产理論，自己另外去制造了一个“团团轉联系”，难道这是反教条主义的严肃态度嗎？

最后我們希望馬寅初先生能够站到正确的方面来，正視眞理，敢于修正自己的錯誤論点。

財政出版社关于書刊降价的启事

为配合财政工作大跃进，尽可能滿足讀者要求，并适当减低讀者負担，我社編輯出版的書刊，业經奉領导批准，降低定价或增加篇幅，具体規定如下：

一、图書：根据書的內容和讀者对象分别实行降价，降低幅度自3%—20%，均自本年8月份起实行。

二、期刊：“財政”每册由原价0.22元降为0.20元，“人民稅务”和“工业会計”各增加4頁，定价仍照旧不变，均自本年第四季度起实行。

桐柏乡财政变荒郊牧場变财富

水塘河流是資源

河南省桐柏县城郊乡副乡长　段立軍

我乡全乡有22个农业社，4,174戶，15,917人，共有男女劳力5,518人，每人平均耕地七、八亩。几年来在党的正确領导下，粮食产量逐年增加，絕大多数社員的生活已达到和超过当地富裕中农生活水平。通过全民整风运动，群众的社会主义覚悟又普遍提高，出現了空前未有轟轟烈烈的生产高潮。目前全乡的工作面貌是农业大丰收，工业大发展，財政收入大增加，全面工作大跃进。全乡人民正在为实現粮食亩产双千斤，工业20厂而积极努力，要坚决大战二年，实現全乡十化（耕作机械化、农村电气化、河流水庫魚塘化、深山海湖化、水道航运化、荒坡綠林化、交通运輸公路化、粮食高額丰产化、水利保險化、灌溉自流化）。在这样生产大跃进的形势下，也促进了財政工作的大跃进。但开始时我乡乡干部对財政工作很生疏，同时，对財权下放，乡建为一級財政的重要意义認識不足，大多数干部还不关心財政工作，更談不到积极开发財源、組織收入。因而4月份收入仅完成180元，而支出却开支了2,617元。由于收入任务完成差，就不断发生現金調度的緊張現象。五月份，县委財貿会議确定財政权限进一步下放，我乡在全体干部会議上进行了全面討論，才認識到財权下放、管好乡級財政的重要意义，認眞貫彻了書記挂帅、全党动員、全民办財政的方針，并采取了以下措施：

1.書記挂帅，大家动手。建立了乡級財政管理委員会，負責領导和管理全乡的財政工作。在貫彻收入打足，开支打緊，緊縮行政費开支，增加生产投資的原則下，把財政工作面向生产。从此我乡財政工作有了很大的轉变，反映在預算上，五月份收入完成2,469元，支出1,371元，解决了現金調度緊張的局面，并将多余資金投入了生产。

2.勤儉办厂，增加資源。我乡今春本着为农业生产服务的方針，根据勤儉办厂的原則，在城关鎮成立了一个农具机械修配厂。自建厂以来制造各种新农具981件，修配旧农具1,025件，生产总值409,218元，可积累利潤154,866元。

3.开发自然，开辟財源。从我乡自然情况的特点看，山区除农业外还有丰富的矿藏，繁茂的树林，广闊的牧場，大量的魚塘，具备了发展工业和发展各种副业的条件。在我乡党委的重視与直接領导下，兴办了畜牧繁殖場，开办了各种工厂。已开始生产的有木料工厂、炼鉄厂、磚瓦厂、机械修配厂、正在筹建将要投入生产的有肥料厂、水泥厂、石灰厂、水力发电站。在畜牧水产方面，已发展起来的有山綿羊繁殖場三处，共已有羊204只，力克恩兎51只，养魚14,025尾。此外，还有藕池、果木林等生产。

截止目前，全乡已組織了21,935元的收入，占县分配全年任务的75.2%，保証了各項开支。全党干部在进一步体会到办好乡級財政的积极作用以后，就多次研究財政工作，保証要鼓足干勁，力爭上游，大力組織收入，保証我乡建設資金的需要。因而不断修訂財政計划，在短短的时間内財政規划跃进五次。从22,790元跃进到4,000,047元。

我們的口号是：向高山要金，向河流要錢，荒郊牧場变財富，水塘河流是資源，苦战大战130天，保証全乡今年实現400万，全力支持工农业生产。

具体的收入来源是：

1.开发鉄、銅、石膏、金石、石棉、云母、石墨等7种矿藏，共12处，建炼鉄爐43个，全年总产值为1,132万元，年底可增加收入3,606,800元。

2.正在生产和即将投入生产的水泥厂、石灰厂、磚瓦厂、木材加工厂共7处，年产值105,900元，年底可收入17,700元。

3.肥料加工厂两处，年产值9万元，年底增加收入55,000元。

4.机械厂一处和水力发电站两处，年产值10万元，年底增加收入6万元。

5.农业机械修配厂一处，年产值16,200元，年底增加收入1万元。

6.农副产品加工有面粉厂、机米厂、棉花加工、葛麻等4种，全年总产值为68,400元，年底可增加收入27,400元。

7.飼料加工一处，年产值2千元，年底可增加收入1千元。

8.兴办畜牧业，羊一千只，鷄鴨兎一千只，猪五百只，总值为66,900元，年底可收入33,700元。

9.养魚收入有城关鎮四周城河和农业社支援47个塘，放魚10万尾，收入27,500元。

10.城墙馬路两旁种植棉花及油料作物，年底可收入4,050元。

11.果园收入180元。

12.藕池8亩，年底可产8,500斤，增加收入800元。

13.固定收入共7項，收入預算101,944元。

在財政工作大跃进的同时，也带来了不少問題，如劳动力問題，乡社合办分紅問題。我們解决和处理的方法是：劳动力抽調各社的副业队为工业专干队，另外还在各社抽出1,500个劳动力，农忙小搞，农閑大搞，确定专人領导。分紅問題，在工厂的技工已实行了按件計資；如修配、木料、磚瓦等厂，都采取这种作法，大大鼓舞了工人的生产积极性。农业社的劳动力按本社社員劳动日記工分，年終乡与社結帳，社員参加本社分紅。

上述規划能否实現呢？我們認为是完全可能的。根据是：1.有上級党委的正确領导，乡党委直接动手，这是完成各項任务的有力保証。2.經过了总路綫的学习，群众覚悟提高，特别是今年小麦大丰收，更刺激了群众生产积极性，广大群众积极响应党的号召，支援国家建設。3.在已办的工厂中，初步取得了一些建厂經驗。4.干部对办財政搞生产有干勁有决心，对业务积极鉆研。因此，我們有信心有决心完成今年全乡四百万的任务。

苦战一年半　实現三百万

江西省乐平县涌山乡建立乡級財政以后，为了貫彻全党全民办財政的方針，更好的調动广大群众的积极性，按照“生产——財政——生产”的道路，大搞生产，培养財源，增加收入，高速度的积累資金，支持工、农业生产大跃进，尽快地建設社会主义新农村。

涌山乡物产极为丰富，資源雄厚，交通也很便利，公路河流直通乐平，文教卫生事业发展也較快。全乡盛产粮食、竹木、煤炭、石灰，現已开始炼鉄、炼焦，开采耐火土矿，計划生产的还有水泥、化肥。此外，一个大型水庫正在測量，水庫建成后，可以利用发电，大量养魚。

根据建立乡財政的方針和这个乡的資源条件，他們計划从1958年7月到1959年12月一年半内共积累3,080,346元。其中1958年下半年收入469,297元，1959年收入2,611,049元（按純收入計算）。主要的几項收支規划如下：

1.开采煤窑8座，产煤100,700吨，减除成本共收入639,633元。現已开工和投入生产的6座。1959年新开采2座。生产煤炭可以炼焦和燒石灰。

2.炼制焦煤大小爐45个，炼焦1万吨，收入396,328元，1958年投入生产30个，1959年增加15个。

3.炼鉄2,260吨，已投入生产。

4.石灰窑17个，产石灰37,282吨，收入131,853元，原料和銷路都沒有問題。

5.磚瓦窑3个，产磚162万块，瓦720万块，收入156,536元，1958年都可投入生产，碎磚瓦并可用来制低标号水泥。

6.开采耐火土矿63,500吨，收入1,155,750元，經过勘測化驗，馬上可以大量开采。

7.生产水泥3,000吨，收入12,500元，1958年制造低标号水泥，供水庫使用，1959年改制高标号水泥。

8.燒木炭142万斤，收入29,400元。

9.农具修配厂一个，收入78,750元。

10.畧殖場公有山林砍伐收入47,000元，养猪2,100头（其中养母猪100头）收入30,000元，养蜂收入6,800元，果园收入2,800元，并发展养羊养牛。

11.水庫养魚100万尾，收入360,000元。

上面这些收入准备投資工业建設2,171,000元；另外，农业社生产投資20万元；交通建設投資18万元；文教卫生事业支出85,000元；建設社会主义新村200間，投資20万元；建老人幸福院一所，投資5千元。

为了实現这个規划，这个乡破除了迷信，解放思想，发揚敢想、敢說、敢做、敢为的共产主义风格。乡党委提出：“大干特干，苦战一年半；发展生产，实現三百万”的战斗口号，号召全体党員带动全乡人民，上下动手，全力以赴，共同为工、农业生产大跃进，加速农村社会主义建設而奋斗。他們的具体措施是：

1.加强領导，成立机构，在乡党委和乡人委的直接領导下，成立“企业管理委員会”，由乡党委書記、党委副書記、乡长、乡文書以及各农业社主任、干部等十三人为委員。另設专职会計一人。委員会的任务是負責生产企业的政治領导、思想教育、劳力調配、业务管理、組織产銷平衡。

2.穷干苦干，土、洋結合，提倡“白手成家”，边規划，边生产，边試驗，边提高，由小到大，逐步发展。

3.合理調配劳动力。全乡現有劳动力2,329人，根据生产規划，今年8月需要劳动力172人，9月645人，10月675人，11月901人，12月1,101人。这完全是按

照土法生产需要劳动力計算的。由于交通运輸、技术設备的改进提高，可以大大节省劳动力。目前，如果合理安排調配，加上县、区准备調入一部分劳力，同时应用拖拉机耕种一部分田地，今年还可买到拖拉机2部，汽車一輛。所以，劳动力的問題是可以解决的。

4.資金問題。由于劳动力和資源材料可以就地解决，在未投入生产以前，今年內只需2万元的資金，而今年全乡的工业集資总数达170,110元，目前已实現的47,000元。因此，保証有足够的資金。

从以上情况来看，这个乡建立乡財政的規划，在县、区、乡党委的領导下，依靠群众的力量，充分利用現有資金和資源，是完全可能实現的。

（根据中共乐平县委会和乐平县人民委員会通报材料整理）

大搞生产培养財源

甘肃天水县北道鎮副鎮长　王德仁

甘肃省財政厅七月份在天水市召开了財政工作会議，討論了全党全民办財政和建立乡財政問題，由于进一步解放了思想，对于找財源有了明确的方向。我們信心百倍，决心苦战五个月，大搞生产，开辟財源，大办厂場一千，增加財政积累200万，以支援工农业生产大跃进。

我們計划今年工业、农牧业等生产总产值达到4,828,400元，其中工业生产总值为4,603,400元，其他尚有农牧业、交通运輸业、建筑企业、文教卫生事业等。积累占生产总值40%，計1,940,471元；另加县上下放鎮上的預算收入5万元，保証超收达55,000元；自筹12,500元；总計为2,007,971元。我們采取的是土办法、穷办法，設备簡单，費用低，原料就地取材：

（1）不投一文錢就办了工厂。北道鎮就在鉄路旁边，鉄路部門和其他建設单位需要大量的砂石，我們就动員了一批沒有正式职业的居民，組織他們挖掘砂石，不仅解决了他們的就业問題，到現在已积累了2,000元的建設資金。又动員居民組織了一个捡拾破烂小組，收集被拋弃的破袜子、烂鞋、烂麻袋、稻草經过加工，造成人造纖維。起初只維持人員工資，解决生活費用，以后慢慢有了积累，可以扩大生产。現在就在这个基础上正筹建一个日产3,000斤人造棉的工厂。

（2）只要少量的錢和自带工具就办工厂。比如化肥厂，我們是組織一些人力，买一些生产必需的东西，找几口破鍋加以修理就进行生产。縫紉厂也是动員自带縫紉机，組織起来进行生产。

（3）需要投一部分資金办的厂子，比如炼鉄，就要花一部分錢买耐火磚、煤等，这部分資金主要是动用以上积累来解决。

劳动力方面，我們解决的方法是組織城鎮居民；动員职工家属。此外是尽量使农业机械化，提高劳动效率。比如农村車輛化以后，已經节省很多农民劳动力；現在我們正大搞化肥，以化肥代替土肥，如果全鎮用化肥以后，一方面可以把农业社員从繁重的运送土肥中解放出来，另一方面就可节約农村30%劳动力，投入工业生产。

到目前为止，我們已办起了549个厂子，已經投入生产的400个，产值已达10万元，并已积累1.5万元。为了及早实現我們的計划，采取以下的几項具体措施：

1.書記挂帅，全民总动員。我們向党委汇报，召开全体干部大会，傳达会議精神，展开两条路綫的大辯論。一条是多、快、好、省，先发展生产，組織联社。一条是少、慢、差、費，墨守陈規，滿足于現有成績。經过先党內，后党外，先領导，后一般干部，逐級討論，弄通思想，統一認識，統一行动，然后交給全民大鳴大放，大爭大辯，澄清思想障碍，提高全鎮人民社会主义覚悟，使全鎮人民都能发揮高度的革命干勁。掀起全党全民办財政、大搞生产的社会主义建設新高潮。

2.加强領导，成立联社組織。在我鎮工业筹建委員会的組織基础上，加强領导，成立联社組織，設立支部，并抽調鎮委書記（或委員）、鎮长（或副鎮长）2人，干部3至4人，再在群众中选拔若干較强干部，組成联社委員会。委員会下設办公室，具体办理日常事务工作。

委員会領导6条战綫：（1）工业战綫，包括冶炼，化工，机械，紡織等；（2）农牧战綫，包括一个农場，畜牧場；（3）交通运輸战綫，包括搬运，运輸；（4）建筑战綫，包括基建队；（5）文教卫生战綫，包括文化活动，医院；（6）服务战綫，包括合作食堂、城鎮理发、旅店。

3.摆資源，找門路，訂生产規划。我們鎮的資源是相当丰富的，截止現在已发現的有鉄矿、硫磺矿、銅矿，有丰富的麦、稻谷、蔬菜等农副产品可以充分利用。但是这些还远不足我們生产要求，准备再发动群众来一次报矿运动。組織一支勘探队伍，摸清資源，然后訂出生产規划。我們采取边規划边生产，边生产边修訂、补充規划的办法。要搶时間，以一天等于二十年的冲天干勁和时間賽跑，做到联社有綜合規划；各条战綫有战斗規划；各厂（場）有生产規划，

各人有創造发明規划；并且联社各战綫、各厂、各人都訂出实現規划的具体措施，以保証規划完滿实現。

4.白手起家，土法上馬，然后机械化。我們大办一千厂决不要財政投資一文錢，我們的办法是：先有人，后有錢，有人就有錢。先小搞，后大搞，由小到大，由大变多。

5.挖掘劳动潜力，充分发揮群众的主观能动作用。我們北道鎮的自然条件，比不上樟市乡，但是我們也有有利的一面，我們鎮的人口比樟市乡多的多。毛主席說过："六亿人口是一个决定因素，人多議論多，热气高，干勁大"。我們有比樟市多1.5倍的人，就是我們的資本。我們可以充分利用这一有利因素，动員大量的城鎮居民、职工家属組織生产。如果将农业社的劳动力再加以合理使用，就可組成几千人的劳动大軍。有几千人来办工业，不怕生产搞不起来。

6.发現矛盾，就解决矛盾，决不向困难低头。过去我們只知道大搞工业，但不知如何管理。樟市乡先进的联社組織，就給我們解决了管理上的問題。但是根据我鎮具体情况，在运用联社的經驗中，可能遇到一些新的問題，現在就我們估計到的問題，規定以下的处理原則：

（1）領导关系。联社的組織，实質是鎮的經济組織，在鎮党委和鎮人委直接領导下进行生产。联社收支規划，統一由鎮党委、鎮人委决定安排。同时，对上級工业、手工业等部門在业务上予以領导。

（2）联社的經营范圍。联社的生产，不能挤中央、省、县；同时和农业社也有合理的分工，以发揮农业社办工业的积极性。联社主要以发展工业、支援农业生产为主，以經营化肥，农业机械制造，冶炼，农副产品加工为骨干，組成鎮的工业生产体系。其他附属工业，交通运輸，建筑等圍繞上述骨干厂，为骨干厂服务。农业社主要以农业生产为主，其經营的工业，应該是自造自用，和农具修理，不直接对外銷售，如果需要对外，必須通过联社統一規划和生产。

（3）产、供、銷問題。联社經营的产品，在本鎮范圍內可以自銷，由农业社作出規划，联社直接撥給。农业社領到联社的产品价格，由农业社負責还給联社，其归还的办法是：由农业社投放联社的劳动力所得分紅中抵还或农业社出售农副产品时抵还。对外經营的产品，由联社与商业局訂立合同統一包銷。

（4）工資問題。联社組織后，不能减少社員工資待遇，原来手工业社的工資，仍然維持原来标准；由农业社投放的劳动力，以計件包工計算工資，不发給个人，統一撥給农业社，作为农业社的副业收入。在联社工作的农业社員，回到农业社統一分紅；居民和职工家属工資，研究給予适当报酬。此外，拟制訂奖惩制度，以刺激生产积极性。

（5）固定資产处理問題：凡由群众投入的大型机具，統一折价归联社，先記帳，半年后归还（今年暫不还）三年还清，并酌量給予适当的利息。

沿着生产—財政—生产的道路前进

广西僮族自治区財政厅　石为楷

广西僮族自治区兴安县北部的界首乡，是一个半山地区，交通便利，土地肥沃，以粮食生产为主，山上的煤层和各种野生植物等資源丰富，全乡有22个农业生产合作社，耕地33,000亩，4,618个农戶，20,800人，其中：劳动力6,100人，每个劳动力負担土地5.5亩。几年来由于党委的正确領导，生产和各項工作都有了飞跃的发展，特别是党中央提出"鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义"总路綫以后，更进一步地发揮了群众建設社会主义的积极性，今年全乡早稻估計平均可达亩产千斤；副业生产也收得了很大成績，生猪每戶平均已达到三头以上。在早稻丰收的基础上，他們又以排山倒海之势，掀起了一个爭取全年亩产万斤粮，养猪10万头的生产高潮，全乡人民正在为实現这个目标而日以繼夜的战斗着。

界首乡的人民还初步提出了一个美丽而宏偉的远景規划：要在五年內把界首乡建設成鷄鴨成群，馬叫机器响，工业建設滿山崗，电灯照滿地，村村修洋房，遍地汽車响，装起生猪，粮食送工厂，大力开办幼儿园，村村办的是食堂，做到人人吃牛奶，黃金谷子堆滿仓，資本主义无处逃，右傾保守一扫光，全乡人民努力干，建設界首新农庄。但是，要实現这个令人兴奋的远景規划，資金問題如何解决呢？这确是一个很重要的問題。該乡在今年元月份开始建立了乡級財政，加强了乡級財政机构，扩大了財权，县对乡办事业和經費預算，采取了以乡固定收入定支出；原属县預算下放經費項目，以支出定收入划税补助平衡，超收分成，年終結余归乡安排使用的办法，这对发揮乡級办財政的积极性是起了很大的作用。可是今年县划給乡的預算收入，仅仅只是43,131元（包括上級补助22,146元在內），即便各項收入指标都能超額完成任务，收入的增长幅度也是有限的，远远不能滿足乡的建設需要。这个問題經乡党委研究后，确定由党委挂帅，依靠群众，坚决跳出业务和預算的圈子，从积极发展生产入手，培养財源，增加收入，高速度的积累資金，支援生产建設。根据这个从发展生产入手方向，界首乡規划今年生产煤32,000吨，产值572,000元，淀粉加工600吨，产值270,000元，化肥600吨，产值48,000元，水泥300吨，产值10,500元，火葯5吨，

抓住乡級財政 大搞生产

湖南省財政厅　李裕剑

湖南省的財政工作，从6月邵阳現場会議以后，目前正轉入一个新的跃进高潮。各地在这一段工作当中的一个共同特点是：着重抓住乡級財政这一环节，从大搞生产入手，积极地培养財源，增加收入，从而不仅能够比較迅速地改变农村的經济面貌，而且使財政收入一再跃进，大大突破了原訂的預算指标。現在从全省看，乡收入百万元、县收入千万元已經不再是个别地区的奋斗目标，而成了大家一致的努力方向，有的甚至提出千万元乡、亿元县的跃进指标。如衡山县今年省分配的收入指标487万元，邵阳会議后該县提出要爭取成为3,000万元县。后来該县党委对发展生产、大办工业极力支持，全县提出要办一万个厂，工业总产值要达到一亿元（去年只130万元），各乡的劲头也都很大，采取边規划、边行动的办法，很快就办起了好几百个厂矿。由于生产发展了，收入也就有了跃进的物質基础，据全县50个乡的統計，乡級收入指标即达到4,739万元。邵阳县在7月12日也召开了乡一級的会議，全县收入也跃进到7,868万元，并提出了要爭取实現一亿元。其余提出一亿元指标的还有常宁、桃源两个县，桃源县的指标是保証一亿零八，爭取一亿二千万元。乡級提出千万元的有衡阳溪江乡和常宁县漁池乡等，其余全省提出500万、600万和800万元的乡还不少，50至100万元的乡更属普遍。虽然，目前这些还只是規划，各地正在积极組織实現，还需要一段实踐的过程和需要作很多的工作，但可以肯定，这种抓住乡級財政，从发展生产入手，加速資金积累的作法，是組織財政工作大跃进的正确方向，而且只要工作做好了，生产发展了，收入也是可以几倍、乃至几十倍增加的。

各地在这一段工作中的另一个特点是：一般均紧密依靠了当地党委，大力貫彻了全党、全民办財政的方針。由于財政上能够主动的支持生产，与中心工作密切結合，特别是由于財权下放，进一步調动了各級管理財政的积极性，党委对財政工作也更加重視和支持了。例如源江县县委第一書記王志文同志，在听取了县財政局关于邵阳現場会議情况的汇报后，当即指示原2,000万元的跃进指标保守了，应当力爭上游，跑在全专区、全省的最前面，并說："你們尽管大胆的搞，我亲自挂帅，支持你們。"現該县通过开会貫彻，收入指标已跃进到保証4,301万元，爭取4,500万元，較省分配的收入指标增加十一倍多。又如衡阳县县委对加强乡級財政，大搞生产极为重視，召开了县委扩大会議专門作了研究，当場就有三个乡党委書記

一、党委挂帅，解放思想，摸清資源，千方百計的寻找生产門路。界首乡的党委决心大，干劲冲天。党委認为积极发展生产、培养財源、增加收入的方向既然对头，就要破除迷信，解放思想，大胆的想，大胆的干。因此，乡党委提出了生产、財經齐跃进的口号，从乡党委五个委員中抽出了两个委員抓財經工作，并組成了一个7人的財政小組由乡长（乡党委委員）帶領几个干部四出寻找財源，并采取边摸、边建、边生产的办法，仅仅一个多月的时間已找到可以加工的野生植物15种，建起了煤窿15个，其中有四个窿道已产煤300吨，化肥厂一个，火药厂一个，农具修配厂一个，酒厂一个，碾米厂一个，水电站一个，运輸队一个。目前正在筹建的有水泥厂、磚瓦厂、野生植物加工厂、造紙厂、淀粉厂、青磚厂、硫磺厂等，在八月以后都可陆續投入生产。

二、白手起家，以短养长。界首乡开始搞生产，在資金、技术、人力等方面，并不是沒有遇到困难，但是他們坚决地依靠了党，依靠了群众，运用了一切有利因素，一切困难得到解决。白手起家就是不花錢或少花錢搞生产办事业。以短养长，就是先搞投資小的或不投資而收效大、收效快的生产，然后投資到周期长的生产。例如界首乡搞煤矿是利用以往农民开采过的旧窿道，只买几个筐几条繩子，第一天开工，第二天就可以出煤，第三天就有錢，把煤矿收入迅速投資到其他方面的生产。

三、依靠群众，因陋就簡，以帳还帳。乡办工业的方針是为农业生产服务，因此群众是支持的。在不影响农业生产的情况下动員群众一部分人力物力，因陋就簡，不花錢或少花錢进行生产也是可能的。界首乡修建350头猪的畜牧場，依靠群众力量，只用了180元，三天时間就搞起来了。畜牧場要投入生产，沒有办公室，就利用凉亭把两头一堵，不花一文錢就开始办公；沒有猪仔就与食品公司訂合同，采取以帳还帳的办法，养食品公司的小猪，养成肉猪以后，再售給食品公司扣除小猪价款。目前界首乡还准备采取以帳还帳的办法发动群众搞一个万只鷄場，一个万只兎場。

看他們的干劲冲天

武陟县乡财政大办工业

河南省武陟县在党委的統一領导下，在鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义总路綫的光輝照耀下，書記挂帅，全党动手，全民动員，以閃电的速度，移山倒海之气魄，从8月8日到10日晚上止，在全县范圍內掀起了一个来势凶猛大搞乡鎮工业的运动，到10日止全县各乡已建成各种工厂(場)17,247座，其中鉄木业厂636个，翻砂厂27个，棉花加工厂31个，油脂加工厂38个，各种肥料厂3,295个，家禽場3,682个，家畜場3,388个，滾珠厂658个，編織厂350个，制鞋厂882个，白粉厂1,722个，被服厂1,036个，机械修配厂14个，針織厂97个，水泥厂2个，鋼鉄厂300个，磚瓦厂154个，其它厂935个。目前已有14,867个厂投入生产，共投資1,421,560元，年产值167,525,000元，增加收入24,251,500元。預計到15日可建厂20,000个。这些厂建成后将要大量改革工具，大搞滾珠工业，使全县各种車輛实現滾珠化，并大量生产土制化肥，給秋季大丰收提供物質基础。

(摘自新专財政)

滑县城关乡苦战一个月建成工厂448座

河南省滑县城关乡在“政治是統帅，書記要出征，委員来分工，党員作保証，团員打冲鋒，全民齐动員，大搞乡財政，工农业建設同进行”的口号推动下，干勁冲天，經过苦战一个月，已建成各种工厂448座，并已全部投入生产，預計这些厂到年底产值可达3,180万元，增加收入550万元。他們还制定了乡財政办工业的雄偉規划，計划1958年投資42万元，建厂750座，預計年产总值7,900万元，增加收入1,200万元。

由于貫彻了就地取材，就地生产，就地銷售，面向农村，服务生产的原則，采取边发动，边組織，边建厂，边生产的方法，在很短时期內已生产出土化肥2万斤，滾珠軸承也开始大量生产，300号400号水泥已試制成功，谷胆肥已生产100余斤，并已用于稻田，这不仅使全党全民信心百倍大办地方工业，对爭取秋季农业大丰收也提供了物質保証。同时，对全区大搞乡(鎮)財政、大办地方工业，开发財源，增加收入，促进工农业生产大跃进，树立了榜样。

(摘自新专財政)

順德县提前实現“千万县”

广东省順德县的財政工作，在党委的积极重視和正确領导下，貫彻了全党全民办財政的方針，半年多来，在筹集社会主义建設資金方面取得很大的成績，截至7月底止，已完成財政預算收入1,004万元，如包括預算外資金，則完成5,009万元，在广东全省范圍內第一个提前实現千万县。

(摘自广东財政簡报)

表示要亲自挂帅，实現百万元乡。衡山县为了加强乡級財政工作，許多乡都配备了較强的干部担任乡財粮委員，該县石滩乡党委副書記、副乡长都亲自抓財政工作，最近又配备了两个干部抓乡办工业，把工业和財政結合一道抓。各地在組織和发展生产当中所遇到的一些困难如技术、資金、劳动力等各方面的問題，一般也都是依靠和发动群众，采取先小后大、先易后难，以厂带厂等穷办法和土办法来解决的。由于乡办工业一般都是小型的，并且是与农业生产紧密結合的，因此也就得到了农民群众的大力支持，如常宁县漁池乡群众为了支持乡办工业，变卖廢旧物資，仅三天时間就等集了14,700元。又如对原料和工人工資，各地大都是采取由农业社支援，采取先記帳，等有了收入后再付錢的办法，这样流动資金問題基本上解决了。厂房和各項設备，一般也都是尽量利用旧有的祠堂、庙宇或廢旧器材加以适当整理后即开工生产，不仅节約了人力、財力、物力，而且可以提前生产，完全符合投資小、收效快、收益多的原則，大大加快了建設的步伐。

从最近各个县市的工作經驗，再一次証明了組織財政工作大跃进的过程，实际上就是一个思想发动的过程，也就是先进与保守、进步与落后的斗爭过程。

曲江县樟市乡和馬塘乡实现了“百万乡”

广东省曲江县樟市乡、馬塘乡已于7月底实現財政收入“百万乡”。樟市乡截至7月31日統計，乡財政总收入1,308,435元，其中純收入1,020,579元；馬塘乡截至7月30日統計，乡財政总收入1,512,572元，其中純收入1,072,700元。这二个乡提前实現了百万乡的預算，主要是由于能够坚决貫彻全党全民办財政以及大搞生产，培养財源，增加財政收入的正确方針。現在樟市乡正为力爭今年內实現千万乡而奋斗。

樟市、馬塘二乡正以百倍的干勁，大力进行生产建設，为在最短时間內实現农村“三化”而努力。

（摘自广东財政簡报）

力爭最上游

黑龙江省的乡財政工作，在参会全国財貿現場会議以后，正在掀起“超新会，过曲江”的高潮。目前已有尙志、双城、龙江等县，根据各县具体情况，推广兄弟省县的先进經驗后，每县都出現了二、三个百万乡，多的有五、六个乡；龙江县而且基本上形成了千万县。全省各县各乡財政干部在总路綫的鼓舞下，正以无限信心，表示一定要超过新会、曲江，力爭最上游。

他們所以能够达到百万乡、千万县，主要是他們在“立志超新会，全国当冠軍”的口号鼓舞下，做到了政治挂帅，解放思想，在工作中发揮敢想、敢說、敢干的风格；突破了过去“有錢就收，要錢才給”的財政管理圈子，由被动轉变为积极主动；从生产入手，認眞貫彻了生产——財政——生产的办乡財政的道路。同时，推广了曲江的向山、向地、向水要錢的經驗，充分发掘了地下宝藏，使山、水都被綜合利用，各种矿藏翻了身；并切实依靠群众的力量和智慧，解决了資金、劳力、技术、生产等方面的困难，培养典型，使乡办工业迅速的发展起来。

为了把乡財政工作办得更好，有的县在县的范圍內召开了現場会議，有的县还制定了流动紅旗，开展乡鎮級財政竞賽，从而使县乡財政工作推向了新的高潮。八月下旬黑龙江省財政厅在龙江县召开了全省乡財政現場会議，总結和交流全省办乡財政的經驗。（黑龙江省財政厅張若先）

办財政又办工业

为了响应党的号召，大办工业以发展生产、扩大財源，同时加强財政干部的劳动鍛炼。河南省新乡专区的一些財政部門已經办起了工业，并且开始了生产。河南省新乡专署財政局和汲县財政局的干部在8月初苦战两昼夜，在汲县合办土爐炼鉄成功，8日下午4时已經流出了第一爐鉄水。經初步鑒定，質量优良。濮阳县財政局的干部投資1,000元，在城关自办了一座机油制造厂，現已开始生产，每天可以增加財政收入550元。他們在胜利的鼓舞下，干勁冲天，一致表示要在党的領导下，戒驕戒躁一面鍛炼，一面大搞工业，爭取生产出更多的鋼鉄、物資，支持国家社会主义建設。濮阳县財政干部对搞乡級財政，大办工厂，也是干勁十足。他們提出行动口号：苦干10天，乡乡爭先，齐办工厂，大搞生产，使工业产值超过农业产值，年底收入增加10番。

（摘自18期新专財政）

要跃进就得解放思想，打破常規，不断的与右傾保守思想作斗爭。从各地反映的情况看，目前干部当中对調动乡級管理財政积极性，从大搞生产入手，培养財源，增加收入并不是沒有顧虑的，右傾保守情緒也并沒有完全得到解决。如有的同志对别人的先进經驗、先进指标表示怀疑，認为是“吹牛皮的”，或者原諒自己，認为本地区条件差，資源少，沒法和别人比。乡財政干部当中較普遍的顧虑是怕生产亏本，負不了責；也有的把办工业神秘化，看不到人的积极因素，有单純依賴上級的思想，如有的乡提出“三要”（要資金、要技术、要公路）等等。这些思想各地通过召开現場会、組織参观評比或开展专題辯論，从上至下，从內到外，反复的进行思想发动，一般的都已經得到了解决，但也有少数县、市还解决得不够好，不够彻底，以致表現在工作上跃进的勁头不大，步子很小。

湖南省財政厅为了抓住两头，带动中間，全面組織跃进，7月底已派出5个工作組分赴常德、湘潭、黔阳、衡阳、邵阳等地区督促繼續深入貫彻会議精神，以进一步支持生产、促进生产，調动干部中的一切积极因素，迎接秋后旺季。

凤山鎮因地制宜 培养財源大办工业

丰宁县凤山鎮位于河北的北部，是一个山区，面积有1250平方公里，耕地58,475亩，人口19,887人，其中除200多人从事商业、手工业外，其余都从事农业生产。过去这个地区經济文化非常落后，解放以来，在党的領导下面貌有了很大的改变，今年粮食計划亩产要达3000斤，要办工矿企业400个。

凤山鎮的自然条件是比較良好的，有高山、有丘陵、有草場、有河流，地下矿藏丰富，矿种包括有色金属、黑色金属等十几种，河流还可以利用发电。自从党中央提出工农业同时并举的方針和乡乡办工业的号召以后，大大鼓舞了全鎮人民办工业的热情，加之上級把財权下放一部分給鎮以后，更促进了生产发展和鎮办工业积极性。

从7月1日建立鎮預算以后，由于上級党政的正确領导，尤其是县委提出：发动群众、全党动員、从生产入手、培养財源、增加收入的指示后，鎮党委一方面积极組織收入，合理安排支出；另一方面抓紧了从生产入手、培养財源的工作，截至8月10日止已办了炼油、水泥、化肥、农具修配、炼鋼、磚瓦工厂和浴池、旅社等服务性企业283个，計划到年底可以增加收入177万元。

在兴办工业的时候，采取了发动群众，因地制宜，用土办法、穷办法。1958年下半年按照县所划給鎮的收支指标：收入是8,270元，支出27,700元，上級补助19,430元。这个指标要大办工业資金是不够的，因此，鎮党委对于办工业专門进行了研究，根据本地資源情况提出規划，确定1958年建厂300个，爭取达到400个，并发动群众討論。經过全民討論，批判了各种右傾保守思想，增强了大家办工业的信心和决心，提出少花錢办大事，不花錢也办事的口号，从而在全鎮掀起了一个大办工业的高潮。仅在二十几天內，依靠群众投工投料（农业社抽出一部分劳动力投入工业生产；群众献出办工业的材料，折价作为定期儲蓄），建立了农具修配厂、炼油厂、化肥厂等13个工厂。如农具修配厂通过发动群众投工投料4,000元就建立起来了。建厂后两天內就試制成功木制耘鋤，可以提高劳动效率6倍；該厂又試制成功打稻机、手搖谷风机、三輪三鏵犁，滾珠軸承等。又如炼油厂，鎮上一个錢也沒有花，利用磚瓦厂燒的磚，从农业社抽調十几个劳动力，就建成了日产200斤原油的炼油爐1个，8月15日以前要扩建到10个。目前正在修建的145馬力的水电站，主要也是由群众投工投料来修建，現在每天都有七、八百人投入紧張的战斗。另外，为了支持县、乡工业投資，开展了一年定期儲蓄，計划指标8.8万元，現已完成5万多元。为了解决办工业的技术問題，还組織高小毕业生投师学习。建設水电站的技术問題就是派高小毕业生到县里学习回来解决的。

鎮所办的各种工业都是以小型为主，因地制宜，就地取材，就地生产。如炼油厂，就是利用本地的油母頁岩，在近矿藏二、三公尺的土坡上建起炼油爐；炼油燒过后的油母頁岩，就用来制水泥。本地有水利資源可以利用，就修小型水电站，冬天水源缺时就用火力发电；本地有鉄矿，就用土爐炼鉄、炼鋼。目前办的工业形式也不一样，有的是鎮办的，有的是鎮与供銷社合办的，有的是鎮与农业社合办的。鎮办的工业，由鎮財政投資或組織群众投料，作为定期儲蓄，待生产有收入时归还；劳动力也由鎮向农业社統一抽調，工資由厂交农业社进行分配。鎮与供銷社合办的，是由鎮組織，供銷社拿出一部分閑置物資或資金，劳动力也由鎮从农业社抽調。鎮与农业社合办的小型厂矿，絕大部分是过去由农业社自办的，为了便于解决技术問題，劳动力的調配問題，改进經营和增加一部分投資，采取鎮与社合办。采取这些办法，就充分地动員和組織了各方面的力量，为迅速地发展乡鎮工业創造了条件。

財权下放之后，为了保証收入指标的完成和开辟財源办好乡鎮的工业，凤山鎮在党委的領导下，全党、全体干部动員抓財政收入，負責办工厂。例如鎮长就亲自負責办炼油厂，稅务所长負責修水电站，采取包干負責，限期完成的办法。各部門干部分工之后，干勁十足，行动迅速，并紛紛提出保証按期完成或提前完成任务，仅仅两天时間就清理出公房30間，物資81件；磚厂提出5天內建成并投入生产，水电站提出提前20天完成。总之，誰也不願落后，力爭上游。群众在大办工业中热情高漲，干勁冲天，为了早日将工厂建成，昼夜苦战，有的自动提出，在工厂沒有建成以前不要报酬。

按照以上的做法和建厂的速度，鎮党委初步規划到1962年建厂642个，产值为3,863万元，比今年增加6倍多；到1960年即可基本上实現农村电气化、农业机械化，将提前7年完成全县农业发展綱要規定的指标。

（根据凤山鎮材料整理）

推行投資包干的初步經驗

• 計　綜 •

李先念副总理在冶金部和財政部联合召开的基本建設投資包干現場促进会上指出："投資包干制度是基本建設管理工作中的基本建設"，"是一面紅旗，要插得高"。这个明确的指示，坚定了各地推行投資包干的信心。現在，投資包干的經驗正在各地广泛傳播，不少地区已經逐步插起了这面紅旗。凡是实行包干的单位，一般都收到了"节省投資、产量加番、速度加快"的显著效果。为了把这面紅旗插得更高、更快，茲将各地取得的初步經驗介紹如下：

1.坚决依靠党委領导，是促进推行投資包干的根本关鍵。各地建設銀行参加現場会議的代表向地方党政汇报了"国务院关于改进基本建設財务管理制度的几項規定"和李副总理指示的精神，并以生动事例介紹了投資包干制度的优越性以后，許多地区就立即采取措施，推广投資包干。例如，河北省楊副省长在全省計划会議上提出，凡是今年或明年可以全部建成的建設項目，都应当按照国务院規定的包干办法执行，在"四不"原則下，把基本建設投資交由工厂包干使用，并指示各地建設銀行，积极协助建設单位推行这一办法。三門峽市人民委員会在7月31日召开了建設、施工部門負責人及財务主管人員会議，刘市长要求市直属单位从8月份起逐步下放基建財权，爭取9月底放完，全部实行投資包干，同时指出，包干后只許少化錢多办事，不許多化錢少办事。党政領导的普遍号召有力地推动了投資包干制度的貫彻。目前，張家口、石家庄、保定、邯鄲、秦皇島、宣化等地的建設銀行，已在当地党政統一領导下，选擇重点，与建設单位、施工单位、設計单位共同努力，插起了投資包干的紅旗，取得了良好的效果。如石家庄市煤气机制造厂，原計划投資310.6万元，年产煤气机1000台，实行投資包干后年产量跃为6800台，生产能力提高将近6倍。三門峽建設銀行正在根据市政建設特点，草拟市政投資包干方案，經市領导批准，先在一个局試行。对三門峽工程局，也打算先在建房分局試点，取得經驗后再全面推开。有的地区在党政統一領导下，选擇典型，創造經驗，然后通过現場会議交流推广。例如，重庆水輪机厂根据市委指示，經过发动群众，并与重庆市一公司、重庆建設銀行共同努力，提出了"投資一頂三，产量翻二番，进度快五倍，質量合規范"的跃进規划。这个英雄豪迈的規划，充分显示了广大职工建設社会主义的冲天干勁，显示了实行投資包干，調整內部关系，对于解放生产力具有极其重大的意义。

2.实行投資包干，只有充分发动群众，才能包得下，包得干。实行投資包干后，权力下放，責任下放，改善了基本建設方面的生产关系，使它能够更加适合生产力发展的要求。这种改变，固然有可能使广大群众发揮出冲天的干勁，有可能用同样的錢办更多的事，促进建設事业高速度的发展。但是，要把可能性变为現实性，就必須在党委統一領导下，放手发动群众，貫彻群众路綫。事实証明，投資包干的过程，就是层层发动群众的过程，群众发动得越彻底，包干包得越先进。如果不发动群众，虽然宣布实行投資包干，也一定不能收到預期的效果。首先，在制定包干初步方案后，要通过全厂职工鳴放辯論，大家出題目，大家作文章，从設計、施工、設备、材料等各方面来节約投資，增加新的生产能力。在鳴放辯論过程中，領导上要及时集中群众智慧，批判各种保守思想，及时修訂包干初步方案，这样就能鼓舞群众的政治热情，制定更加切合实际而又更加先进的指标，达到跃进再跃进的目的。如重庆水輪机厂，苦战六昼夜，第一次提出的包干指标为"投資一頂二，产量翻一番，速度快一倍"，經过群众反复辯論后，原定的各項指标都被打破，取得了进一步节約投資和加快建設速度的輝煌成就。第二，要統一事权，树立共产主义的协作思想。內包的工程，情况比較单純，把所有参加建設的单位划归工厂統一領导，就能够消除一事多主，扯皮不清的現象。外包的工程，甲方和乙方隶属不同部門，情况比較复杂需要研究适当的方法来解决这个矛盾。重庆水輪机厂在这方面已經創造了經驗，他們以区委書記挂帅，由区人委、甲、乙方和建設銀行負責人共同組成現場委員会，統一領导建設工作，解决設計、計划、施工等方面的重大問題。現場委員会下設办

公室，由甲、乙方和銀行組成，負責办理日常具体工作。这样就形成了大家互相支援，互相协作，共同为完成包干任务而努力。这一經驗，各地可以学习推广。第三，为了把投資包干坚持到底，許多单位都通过群众建立了經常的檢查考核制度，做到了大家化錢，大家管錢，大家核算，大家监督。例如，有的厂发現間接費和材料費超支，就立即发动群众設法补救，使存在的問題及时得到解决。

3.从实际出发，改革基建撥款制度，也是促进投資包干一項重要措施。現場会議以后，各地建設銀行根据当地党政的指示，一方面破除了限制生产力高速度发展和束縛群众积极性的規章制度，另一方面根据适应投資包干的要求，逐步建立了一些新的規定。如在撥款依据方面，廢除了根据計划和預算所列明細項目掌握撥款的規定，以及按二号表結算工程价款的規定，不再逐笔审查合同和用款凭証，改为根据建設单位的分季分月用款計划，在年度撥款限額范圍內分期撥款，这样就使建設单位能够統筹运用資金，有利于完成包干任务；在年度基本建設計划和建設預算未經批准前，如急需开工用款，只要厂矿党委同意，也就可以照付，改变了建設单位过去“当家不作主，事事問領导”的情况；在帳戶方面，廢除了按資金性質（如預算撥款、銀行貸款、流动資金、大修理基金等等）分別开戶，打油的錢不許买醋的規定，在一般情况下，建設单位只开一个撥款戶，建筑企业只开一个結算戶，解决了过去因資金分管，致使建設部門一边存錢，一边缺錢的矛盾，有的地区为了适应投資包干的体制，还分別为甲方、乙方和設备供应部門开立了撥款戶，貫彻了“宁肯麻煩自己，不要麻煩別人”的原則；在預付款方面，把总、分行与主管部門确定額度的办法，改为由甲乙双方自行确定，在內包单位中，有的还取消了預付款制度，所需备料資金，直接从撥款戶支付；在貸款方面，过去有不少清規戒律，单位要的銀行不貸，銀行貸的单位不要，現在改为只要符合于多快好省、在包干范圍以內和銀行力所能及的原則下，就可以貸放，也就是从实际出发，实事求是地帮助建設部門解决困难；在帮助合理分配投資方面，廢除了省下来的錢建設单位不能动用，年終結余要收回的办法，改为“边省”“边用”，及时增加生产性建設。这些改变，使銀行与建設部門之間的关系，发生了深刻的变化，从消极的监督，轉为积极的协作支援，从片面的財政监督，轉为依靠党委、依靠群众，大家办財政，有力地促进了投資包干的推行。

与此同时，各地建設銀行还跳出了“撥款、貸款、結算”的老业务圈子，紧紧圍繞着党的中心工作，从財务角度出发，掀起了轟轟烈烈地为基本建設“办好事”运动。他們提出了“以厂为家”的行动口号，建設部門有什么困难，就千方百計地帮助解决什么困难。石家庄桥东区炼鉄厂，就是在建設銀行帮助开展“百項节約”运动的基础上，第一个在当地插起了投資包干的紅旗。

走着建設投資包干的紅旗到处跑

喜笑顏开，推行投資包干

四川建設銀行向国营宝輪院煤矿基本建設工程处介紹了投資包干的經驗后，該处职工喜笑顏开，通过全厂职工的反复討論，在两天的时間內就提出了“投資不增加，产量翻一番”的規划，把原来新建年产21万吨煤的矿井提高到45万吨，并精打細算，改善管理，在投資总額中还节約50万元，大办“卫星”厂，扩大再生产。

（四川省財政厅吳开洪）

苦战十昼夜，插上了紅旗

張家口支行在市党政領导下，和有关部門配合，苦战十昼夜，8月4日将投資包干的紅旗在市淀粉厂和下花园电石厂中插起。市淀粉厂原計划日产80吨，工期4个月，投資77万元，包干后，日产跃为100吨，工期縮短2个月，达到“投資一頂二，产量加八成，速度快一倍”。下花园电石厂在投資包干后，把60天工期的工程跃进为3天完成，80天工期的工程跃进为40天完成，年产量比原計划增加1,125吨，投資也比原計划减少20万元。

（張家口支行給河北省財政厅的捷报）

节約物資94万元

福建省沙（沙县）尤（尤溪县）公路，原需投資352万元，但省人委仅以258万元包干使用。实行以来，建設情况很好，在工程質量上比原来設計有提高，財务执行上也很好。258万元投資可以完成352万元的工程，而且投資还有可能节余一部分。在建設速度方面，也比原計划提前，原来計划要在今年年底完成，根据目前工程进度，可以提前到10月底竣工。

（建設銀行福建省分行材料）

加强协作促进生产建設

举行事业財务的协作会議

河北省財政厅在7月下旬召开了事业財务跃进协作会議，会上財政部門和事业部門都檢查了工作中的缺点，討論了今后搞好部門关系，加强部門之間的共产主义大协作的問題。为了保証各項建設任务的提前和超額实現，促进事业的发展，財政厅从財政工作本身对各有关部門提出如下保証：

預算指标在保証事业发展需要和人員經費供給的前提下与部門协商确定，并尽量給予部門以适当的机动財权，指标的計算根据和計算方法要向部門交代清楚，使部門感到滿意。預算核定后，实行总額控制，除自然灾害救济、防汛、防蝗、复堤堵口、道路搶修等几項专款以外，部門在有利于生产、事业发展的前提下，可以根据需要自行調剂使用，不受时間和科目的限制；凡是經过改善經营管理和組織生产所增加的收入和节約下来的錢，在本年度內可以多办事业。如各部門在計划外自行举办的工农业生产項目，資金确有困难时，在有其他資金来源或所办項目能在短期投入生产，以收抵支，不致影响財政开支的条件下，財政上可以通过預算外垫款大力支持，以保証生产資金的正常需要；并关心生产、事业的发展，經常深入各部門和基层了解情况，协助改善經营管理，貫彻节約措施。对各部門提出的問題和要求，一定要千方百計地設法解决，暫时沒有条件办到的，也要很好进行解釋。还要协助各部門按照事业进度合理安排季度用款計划。計划核定后，經常要主动按时撥付，临时費随用随撥，用多少撥多少，作到足量及时；季度、月份間資金均可流用；計划期內如因任务变动需要相应的增加資金时，可以随时办理追加撥款。在財务手續方面要大力簡化，年度开始前，和各部門协商提出建議指标，指标正式确定后，自下而上編一次預算，由部門汇审送財政厅，并附基层单位預算。預算执行中如有变动，每季向財政备案一次；用款計划編到"款"，主要开支內容以文字說明，計划增减变动可以采用口头联系，不編調整計划；定員定額表改为几項主要定額快报；如临时需要材料与部門共同研究办理。此外，及时主动与各部門研究貫彻財政工作的方針、政策和制度、办法，以及安排各項財务工作，以便統一思想，統一行动，协作完成任务。并要通过檢查总結不断改进和提高协作关系。

（河北省財政厅事业处）

三边协作是一个好办法

在整改期間，天津市大沽化工厂与塘沽区人民銀行及稅务局密切联系，貫彻互助合作精神，签訂了一項三边协作合同。从企业角度来看，不但大大簡化了貸款和納稅手續，使工作量比过去减少一半以上，其中向銀行貸款手續簡化达80%；而且还能促进企业加强生产管理，节約流动資金，降低产品成本，全面超額完成跃进財务計划。从銀行和稅务部門来看，也加强了吸收資金工作和保証国家預算收入及时足額地繳庫。

这样做，首先要制定先进的計划。由企业組織有关部門，邀請銀行和稅局参加，共同制定供、产、銷及財务和借款計划（包括企业利潤留成、大修基金等）。季度計划最迟于季前十天內送給銀行和稅局各一份。

大沽化工厂1958年度資金周轉比上年实际加速了20%以上。他們的作法是：（1）企业保証合理縮减儲备，并对仓庫进行按月抽查輪点，年內普查二次。一切物資在不影响生产和成本的条件下，作到就地、分批采購，保証不发生主观积压。对过去潛在物資提出处理計划和清册，多方联系推銷，二季度內要处理80%。（2）企业保証按月完成銷售計划，提前完成年、季計划，二季度起作到无积压。（3）企业每旬清查清算資金，每月清理，加强月度財务收支計划；調度資金每天預計，三天平衡一次，达到随时心中有数。（4）企业大力开展車間及車間內部的經济核算制度，經常預計成本財务指标完成情况，采取有效措施保証按月均衡地完成計划。（5）銀行根据企业提出的有关計划，大力支持生产大跃进中的合理資金需要，作到充分、及时地供应資金。将現行七种貸款合一，由企业与銀行根据計划安排确定放款限額，建立借款契約。在限額內，以企业各項支付凭証作为放款依据，取消結算

戶，改为透支往来戶。其中定額內放款根据企业生产跃进后扩大資金定額計算。結算貸款由于利率比其他貸款低一半（三厘），协議按一季发出商品平均日数（七天）固定貸款金額計算利息，其余均按六厘計息以簡化手續。（6）銀行办理凭証轉帳，作到先給回单，后办理內部手續。对企业托收款随到、随收帳、随通知。凭証保証当日发出，并赶車、赶点，企业随发貨随作凭証送銀行，縮短凭証在途时間。提前准备現金及輔币，保証企业发放工資。企业也要加强提取現金的計划性，避免現金积压或不足。銀行与稅局为了支持生产大跃进，延长了对外办公时間。

为了及时、足額地保証国家預算收入，他們实行：（1）稅局和銀行配合企业簡化了商品流通稅稽征手續。作法是企业随办托收，即提出繳款書，除自留一联外其余送銀行；当企业收进貨款后即收帳，并委托銀行汇总以內部凭証（即特种傳票）在企业帳戶直接支付入庫，以一联通知企业。（2）企业代客戶运产品的运輸費，改用定額收費办法以簡化手續，加速代垫資金回收。稅局协助制定綜合稅率，印花稅由分类繳納改为綜合一次繳納，以簡化納稅手續。（3）稅局、企业密切联系，保証各項上繳任务作到不錯、不漏、不迟、不欠。在支持企业生产經营和改进銀行、稅局規章制度中，有关不利于企业生产的信貸稅务手續和規章制度，要大胆破格地改进，属于三方面能够解决的就及时协商研究解决，属于需要上級解决的，积极反映以求得解决。

三方面搞好协作，相互支援。在儲蓄业务方面，每周由銀行供給宣傳資料，企业协助宣傳，并聘請协儲員20余人协助銀行办理預儲登記（每季一次）等，协助銀行开展儲蓄业务，提高收儲率。企业遇特殊急需用款而庫存現金不足时，在一千元以內者可在銀行駐厂儲蓄所支取，厂协助代以封包形式傳递現金存单。在分析工作方面，厂成本报告提前7天于次月3日报出，决算报告提前8天于次月4日报出，納稅报告提前3天于4日报出，并积极支持有关信貸、儲蓄、納稅等調查工作，企业各部門主动提供有关資料和数字。

（化学工业部財务司賈子山）

工商协作　节約資金

北京市針織厂繼流动資金大跃进之后，又进一步加强了工商协作，使流动資金管理工作在跃进的基础上再跃进一步。

1.由厂方和百貨公司共同管理成品仓庫，将百貨公司六联傳票改为八联，这样就减少了厂里的出庫单与发票。不单簡化了手續，而且成品当晚入仓，次日上午就可收款，成品資金压縮的很多。六月份的产值比三月份产值增长14%，成品資金却由13.3万元压縮到6万元，成品庫的成品由三月份的3,647打压縮到六月底的163打，周轉期由3.41天加速到1.34天。由于共管仓庫，百貨公司可将暢銷产品直接調往各門市部，也加速了商业部門的資金周轉，降低了商品流轉費用。

2.經过与紡織品公司共同研究，由外埠調来針織用紗可由車站直接卸到工厂仓庫存放，按計划使用，按实用付款，减少了工厂提前購进的积压，加速了原料資金的周轉。六月份用紗量比三月份大39%，而棉紗結存却由三月份的16万元压低到六月份的15万元，周轉期由三月份的4.95天加速到六月底的4.24天。紡織品公司也减少了仓庫租賃費、运費、保管費等开支，降低了商品流轉費用。

3.过去染化料合同規定，只許貨不到，不許到了不买，合同外不保証供应，造成不少积压。与化工原料公司协作后，双方本着为生产服务的原則修訂了原来的合同，購买染化料可以根据当时需要情况变动合同規定数量，这就給工业很大便利，可以用多少买多少。使用量小的貴重染料也打破了常規，可拆桶按公斤購买。这样办后，染化料儲备資金显著下降，六月份耗用量为三月份的182%，而染化料資金却由14万元压縮到10.2万元，周轉期由95.9天加速到35天。

加强了工商协作以后，全部資金周轉期已由1957年的56天跃进到三月底的28天。現在又由28天跃进到20天，估計今后能达到17天。

（北京市第一地方工业局財务科　刘文普、葛起华）

协作的一种方式——財供合一

安徽省嘉山县明克酒厂共有职工100人，管理人員占10%。除去县委經常抽調去做中心工作的以外，实际管事的行政人員平均只有6人，其中做財会和供銷工作的有4人。根据这个情况，厂里实行了財供合一。实踐証明，这样做便于工作中相互了解，密切配合，通过协商解决困难，保証生产并充分合理地运用資金，克服了过去討价还价和相互推諉的現象；改变了过去忙閑不均的情形，財务人員可以抽出时間深入車間接触实际，了解情况，提高工作效率。

（安徽省蚌埠专署財政局陈厚发）

在总路线的光輝照耀下

——本刊綜合稿——

由于党的鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的鼓舞，广大財政干部的思想得到解放，干勁十足，全国范圍內迅速掀起了財政工作大跃进的高潮，出現了不少新气象。

政治挂帅，干勁冲天

偉大的整风运动以后，各地財政部門的三风五气受到狠狠的打击，工作中的保守思想、教条主义、經驗主义得到批判和糾正；各級財政部門都以先虛后实，以虛带实，虛实并举的方針，对干部进行了政治思想教育，使干部的政治思想覚悟大大提高。特别是提出全党办財政、全民办財政以后，給全体財政干部指出了当前財政工作的方向，各級財政干部一致認識到：要做好財政工作，必須坚决依靠党的領导，依靠群众，加强政治观点、群众观点、生产观点，大力发展生产，組織收入，节約支出，高速度地积累資金，为多快好省地建設社会主义服务。这就大大鼓舞了全体財政干部的工作积极性。許多干部都表示：方向明确了，心里亮堂了，政治挂了帅，混身都是勁。各級財政部門都提出了动人的口号，展开了比干勁、比先进的运动，干部們都訂出了个人規划，保証要認眞貫彻党的方針政策，鼓足干勁，在短期內改变財政工作面貌。

的确，从許多具体事实足以表达各級財政干部的这种冲天干勁。湖北省鄂城县財政稅务局由于全体同志的努力，提前在五月份做到財稅工作“六好”，实現“三无”；麻城县在6月8日全面做到“五好”，实現“三无”；监利县財稅局原計划在八月实現財政工作的“五好”“三无”，經过同志們一个月的苦战，提前在5月25日实現了。江苏省江阴县財政科的同志們，經过整风，发揚了敢想、敢說、敢做的风格，在三个月內提出了促进生产、增加收入的建議196条，都經采納实施，在組織收入方面得到显著的成績。浙江省諸暨县財政科，通过整风和双反运动，各方面工作都显示出生气勃勃的現象，干部中掀起了“处处爭先进，事事夺紅旗”的热潮，这个科的农业稅改革調产、工商稅收、公債推銷、利潤監交等工作都提前完成任务，今年上半年的預算收入要比去年同期增长50%以上。河北省財政厅全体干部也鼓足了干勁，这个省上半年各項財政工作已經得到很大的成績，他們曾向各兄弟省市区財政厅提出倡議，保証总会計报表按規定时間（月終后16天內）提前三、四天报出，并做到数字正确，內容完整。現在他們已經实現了保証条件；此外，省建設銀行在基建撥款工作方面也有比較突出的成績，在厅內上半年工作的評比中被評为第一名。

干部的干勁鼓足以后，工作的潜力也大大发揮。各級財政部門在整风中都进行了精簡机构，减少人員，許多財政厅局（科）减少了人員以后，不仅照样完成任务，而且工作还比过去做得出色。例如陕西省財政厅减少人員30%，同时，各处科經常要派人深入下层工作，留在厅內工作的人員很少，但是今年他們完成了几年来一直强調人手少而沒有完成的档案立卷工作，成为省級行政单位立卷工作較好的单位，省里很多单位都派人参观学习；又厅里去年审核决算，7个干部花了35天才审核完毕，今年3个干部只用26天就审核完毕。又如河南省襄城县財政局减少人員50%，但照样出色地完成原有的工作任务，干部們提出了“一員变三員”（財政、稅务、保險）的口号。象这样的例子，其他地区也是不少的。不仅如此，很多单位都改变了工作作风，干部們走出办公室，深入实际，种試驗田，帮助基层干部进行工作。例如陕西省財政厅自从大跃进以来，經常派人深入下层召开分片会議，就地审查預算，帮助基层单位及时总結經驗，交流經驗，发現問題就地解决。西安市財政局也規定全局干部要有一半时間走出办公室，深入基层单位帮助工作。这样，不仅有助于干部了解情况，克服脫离实际的現象，而且密切了上下之間的关系。許多領导干部也克服了官僚主义，他們除了規定具体时間，深入下去，亲自动手，加强領导以外，也注意了抓政治思想工作，关心干部生活。例如旅大市財政局的領导同志每当布置工作，先要摸清干部的思想情况，每月至少有一次找干部交談，或者深入干部家庭进行訪問，了解干部的生活、思想情况。由于領导的关心，干部也就向領导說心里話，因此，这个局的領导与被領导之間以及干部之間的团結，出現了亲密无間的新气象，进一步激发了干部的工作积极性和干勁。

依靠党的領导，依靠群众

和其他一切工作一样，各級財政部門的工作成績的获得，决定性的因素在于各級党委的領导和貫彻了群众路綫。各級財政部門在工作中坚决地貫彻了依靠

全党全民办財政的方針，每一項工作都向当地党委汇报，提出計划方案或处理意見，爭取党委的領导；而各地党委对財政工作也給予极大的重視和支持。如浙江省諸暨县委对財政工作由专人負責領导，具体抓財政部門的計划、措施，各个时期的工作，由財政部門提出具体意見，党委統一安排，統一部署，定期檢查，限期汇报。这个县高湖乡支書为了提前实現稅收"三无"乡，亲自挂帅，从党內到党外，召开乡干部、农业社社长、会計会議，通过鳴放辯論和思想发动工作，在4天內就把1957年的欠稅一千多元扫数收清入庫。河南省襄城县5月下旬在汾陈乡办理牲畜保險，由乡党委書記挂帅，委員打先鋒，分片包干，書記、乡长和委員們亲自率領支書、主任深入到队进行驗体評价，在3天內将28个社的牲畜全部保完。

在貫彻群众路綫方面，各地也有显著的成績。例如旅大市今年生产建設資金不足，这个市在市长亲自領导下，財政局和人民銀行、各主管部門共同协作，召开了全市节約資金跃进大会，通过工会号召，发动群众，鼓足干勁，千方百計地挖掘資金潜力，如大連机車厂通过群众挖潜力，提出一增四不（增产而不增資金，不增工人，不增材料，不增电）上交国家資金500万元，大連閥門厂提出生产翻二番而不增一文資金……因此，这个市順利地解决了資金不足的困难。

另一方面，各級財政部門在工作中也都充分发揮了为群众服务的精神，处处为群众的方便着想；并与各有关部門認眞搞好协作关系，从有利于生产出发，共同解决困难。如各地稅务所都实行带票下乡收稅，使农民不耽誤生产；各地保險机构加速賠款的处理，把賠款送到保戶手里；湖北麻城县財政稅务局和江苏江阴县財政局等都与有关企业、单位签訂了联系协作合同，有問題共同协商解决。这样就改变了和密切了財政部門与广大群众之間和有关部門之間的关系。这些都是全体財政干部在总路綫光輝照耀下，解放思想，鼓足干勁的結果。

发展生产　开辟財源

除了依靠党的領导、依靠群众以外，发展生产，厉行节約，开辟財源，也已經是做好財政工作的一条基本經驗。現在各級財政部門都已經跳出单純管理收支的圈子，从生产入手，大力开辟財源，节約非生产性开支，組織收入，支持工农业生产大跃进，作发展生产的促进派。在这方面，从各地的报道中，我們也可以看到許多动人的事例。湖北省麻城县財政稅务局半年来主动帮助企业单位和农业社用各种方法具体解决資金、技术、工具、工人、原料、銷路等方面的困难，組織兴建和扩建了肥皂、造紙、土制化肥、农药、土制水泥、畜牧、养魚、小型农具制造修配等大小厂、場共計45个。預計这些厂、場的年产总值可达140多万元，能为企业和农业社增加淨收入56万多元，增加国家財政收入25万元。监利县財政局帮助当地榨坊碾磨改装滾珠軸承，提高了出粉率28%，而且可以节省出磨粉畜力350头，投入农业生产，同时使稅收增加。河南省襄城县財政局在今年六月向县委汇报請示，发动农业社摘炕脚烟叶，各社現已陆續摘炕，估計可增产烟叶500万斤，可增加农业社收入86万多元，增加稅收40多万元。

跃进再跃进

各地財政部門并沒有因已經得到的成績而滿足。他們都表示要以不断革命的精神，繼續鼓足干勁，把財政工作推向新的高潮，跃进再跃进。許多財政部門在檢查上半年工作的基础上，規划了下半年的工作，提出了許多动人的口号。如河南襄城县財政局提出的口号是："貫彻执行总路綫，处处紅旗都插遍。財政下放全专比，保險工作賽全专；增产增稅赶宝丰，'四无'質量賽各县；秋征公粮爭第一；公債入庫也爭先。連續跃，全面跃，爭取成为財政工作全面跃进县。"河北省財政厅上半年进行工作評比以后，每个同志都朝气蓬勃，干勁十足，要在下半年繼續大干一場，在已經跃进的基础上，再来一个大跃进。

（根据康同邦、陈　輔、彭存鑫、郎春宜、王泽春、陈庆华、李定邦、王志一、韓文方、顏中名、赵乐兴、孙时謙等来稿綜合）

叙永县在丹岩乡办理养猪保險的經驗

四川省保險公司

办理养猪保險是促进养猪事业发展的一項重要措施，受到广大农民的欢迎。目前的問題是怎样才能办得又多、又快、又好、又省，来滿足客观的需要。四川省叙永县丹岩乡办理养猪保險的經驗，初步提供了多、快、好、省地办理养猪保險业务的先进范例。

叙永县过去沒有办过养猪保險，干部和群众都缺乏經驗，开始的时候叙永县保險公司对养猪保險能不能跃进，如何跃进等問題在思想認識上并不是很明确的。但是由于他們經过整风，提高了覚悟，解放了思想。在县委的具体領导下，認識到办理养猪保險对促进养猪事业的积极意义；坚决依靠党的統一領导，認眞地貫彻了保險工作为生产服务的方針和走好群众路綫的工作方法，終于出色地完成了丹岩乡办理养猪保險的任务，取得了經驗。

叙永县办理养猪保險的經驗是：

党委統一領导，紧密結合中心，把保健和保險擰成一根繩，一齐貫彻

党委的統一領导是工作取得成績的决定因素。叙永保險公司的同志們，由于政治挂了帅，克服了单純业务观点，树立了坚决依靠党的領导的思想，随时向党委反映情况請示汇报，取得了各級党委的重視和支持，使保險工作在党委的統一布置下与中心工作紧密的結合起来，把保險工作列为地方工作的一部分。这样就解决了中心工作紧、部門工作插不进去的矛盾。

根据县委的指示，丹岩乡的养猪保險工作一开始就与畜疫防治工作紧紧地結合在一起。当时，丹岩乡的兽医缺乏严密的組織，对于猪只也沒有建立包槽包医的制度，保險与防治的結合，存在着一定的困难。但是他們并沒有在困难面前退縮，而是积极想办法，主动提建議，在乡党委和县农业部門的同意和支持下，把全乡八个兽医組織起来，成立了一所“猪牛医院”，在乡人委的直接領导下負責全乡的畜疫防治工作。兽医按地区分片包干猪牛的病疫防治和飼养卫生情况的檢查工作，实行“小病分区負責，大病进行会診”的制度。不仅进一步发揮了兽医的积极性，改进了防治工作，便利了群众，而且也給保險、防治的紧密結合創造了条件。此外，他們还主动配合乡、社推广了用石灰消毒預防瘟病的办法，在很短的时間內，实現了全乡的“白猪圈化”。这样，办理保險就不仅可以解决損失补償問題，而且进一步加强了防治工作，做到了“好猪防，病猪医，死猪賠”，更好地为发展生猪服务。

充分依靠群众，搞好大协作，深入宣傳政策，認真貫彻自愿

宣傳广泛深入，思想問題解决得細致彻底，是他們工作中一个突出的特点。在开展业务的过程中，曾經遇到不少的困难，他們对于部分社、队干部和社員群众中存在的各种思想問題，采取了找典型、就地取材的办法，应用实际事例和群众亲身感受，通过辯論、座談、訪問、串連，来启发和教育群众：用死猪后給生产、生活带来困难的实例来說明保險的必要性；向农民算細帳来說明保險費不高，負担不难，并着重进行了互助合作共同富裕的集体主义教育，把保險的好处归結为：保障自己，互相帮助，支援建設三点，反复宣傳，事事結合，会会結合。基本上做到了

动态

财政干部的新作风

——各地财政部門开展办好事运动

最近各地财政干部在鼓足干勁，力爭上游，积极做好财政工作以外，开展了“办好事”运动。要拿更多的力量为生产建設事业服务，促进生产大跃进。

唐山专区财政系統的干部从7月下旬起到8月中旬已为生产办好事145,807件，增加利潤1,170万元，增加税收256万元。如昌黎安山税所为了支持农业，帮助成交白薯秧136万斤，武清、大城两县商业局和人委会为感謝該所的大力帮助还送了两面錦旗。唐山市财政局为促进鋼鉄生产，已試制成功第一爐矽鋼；并試制成功青磚加厚，降低成本10%，在全市推广，一年即可节約251万元。另又利用西瓜皮、罗卜皮試制糖稀成功。宁河县制成了鋸葦机和鋸木机；并利用刨花、葦根、葦梢、葦叶制紙也获得了成功。宝抵税干白紹良在抗旱工作中創造脚踏双管眞空抽水机，每小时出水15吨，比拉練水車效率高一倍。宁河县财政干部廉凤藻、杜长义合作試制成“箔帘速成工具”，比旧式工具提高效率八倍。唐山古冶分局段宁恩帮助第二麻袋社創造了手搖齿輪打繩机，劳动效率提高五倍。

唐山专区的财政干部还决心改进工作作风。他們表示要把机关工作作到“天桥化”。全区所有征税单位的“納税窗口”已全部拆掉，并消灭了排队現象。納税进屋，室內有板凳、手巾、洗臉盆、蒲扇、报紙、杂志、小人書等，并設有意見簿、监督台。大大改善了税局与企业、干部与群众的关系。

建設銀行太原、大同两支行为了更好地为建設服务，促进基本建設多快好省。他們千方百計地为建設单位找材料、找設备，为各建設单位之間沟通情况，互通有无，从而促进了建設进度。截止7月中旬，大同支行共为各建設单位办了54件好事，太原支行也为各建設单位办了39件好事。他們为单位找到了鋼材、水泥、木材以及其他各种水暖电气材料等，避免了某些单位因缺乏材料而停工。例如，太原初軋厂在施工中有4,800个耐酸环沒有定上貨，要影响工程进度，太原支行帮助該单位从化建公司找到这些材料，同时，又从太原鋼鉄厂找到了10吨石油瀝青，支援了化建公司，解决了該公司卷材屋面急需的材料；又如承建大同机車厂的一公司因缺乏鋼材，将造成停工待料，通过大同支行組織协作会議，把大同糖厂所余的45吨圓鋼，借給了該公司解决了困难。这些事例是很多的，因而普遍地受到建設单位的欢迎和表揚。現在，該行的同志們干勁十足，准备把办好事运动更深入一步的开展。

（摘自唐山专署財政局向河北省財政厅的报告，建設銀行太原支行通訊組和建設銀行大同支行楊有仁的来稿）

深入人心，家喻戶曉。

农村面广分散，办理这項业务，人力不足是一个很突出的問題。叙永县公司由于坚决貫彻了群众路綫的工作方法，充分依靠群众，搞好与各部門的协作，順利地解决了这方面的困难。在宣傳工作上，他們不仅依靠了乡、社、队的全体干部，而且把一切可以运用的社会力量全部运用起来，教师、学生、信用社和兽防工作人員、下放干部都成了宣傳員，并且用串連的办法組織群众相互宣傳，在全乡实現了"标語化"，山坡、田坎、墙壁、石块到处出現了大字标語，使宣傳工作迅速地深入到每一戶每一个人中間去。在办理登記和交費、賠款等手續方面，他們充分依靠了社、队干部和乡信用社与信用社建立了全面协作的关系，所有收支手續由信用社代办，使业务的管理問題得到了解决。这样，他們不仅解决了人力少、工作量大的矛盾。而且保証了工作的質量，达到了多快好省的要求。

貫彻了为生产、为群众服务的方針，促进了生猪生产的发展

由于坚决依靠了党的領导，認眞貫彻了为生产、为群众服务的方針和群众路綫的工作方法，叙永县丹岩乡不仅是用很少的力量（一个半干部的力量）很短的时間（20多天）办完了全乡的养猪保險工作，参加保險的猪只达到全乡可保猪只的93.7%，而且在促进生猪生产发展方面，也开始显示了积极的作用。

首先，解除了农民怕"猪死丢本"的顧虑。进一步刺激了农民发展生猪的积极性。过去不愿喂不敢喂的，現在愿意喂敢喂了；过去想卖猪的，現在不但不卖而且要买了。仅仅两个多月的时間，全乡猪只就由3,468只增加到5,675只，增长了64%。丹桂社的公有猪一个多月就增加了一倍多，这个社的社員馮作彬，去年社里分猪給他喂，他怕猪死背帳不敢喂，这次办了保險，他馬上进城买了两头猪回来，对人說："現在猪儿保了險，我就敢喂了。"

其次，推动和加强了畜疫防治工作，减少了猪只的死亡。今年注射預防針，由于兽医組織起来后，事前檢查得仔細，沒有出一点事故（去年有26头猪出了事故），自4月15日至5月底的50天內，发病的157只猪，經过急救治疗，只死亡了六只，疗效大大提高。

另外，帮助国家及时收回养猪貸款，提高国家資金的利用率，也起了积极的作用。

我們的財会工作是怎样为生产服务的

沈阳市財政税务局　王　达
沈阳市和平区財政税务局　陈式华

沈阳市和平区財政税务局的財会工作人員在整风第三阶段"务虛"大辯論之后，解放了思想，克服了不問政治、不問生产的单純任务观点；轉变作风，改进了工作方法；明确了財会工作是能够为生产服务的。經过深入基层，实际摸索，又明确了財务工作要貫彻从經济到財政的方針，必須通过財务管理工作发現問題，深入企业、事业单位，积极帮助解决生产及經营管理中存在的問題，从而促进生产，增辟財源。經过19天的实际工作，共为企业事业做23件好事。具体有以下几种作法：

一、克服財务工作只能发現問題不能解决問題的偏向，深入基层积极帮助解决問題。

1.在审查1—5月份报表中，发現牙病防治所上繳計划仅完成全年預算的13.9%，实現全年預算有困难。經过研究和算細帳，該所以現有人力和医疗器械情况，可再增設一处分診点，但在設备上还缺少一台升降椅子。为了做到不花錢办好事，我們主动深入第四門診部調查，将他們一台閑置的椅子調撥給該所。这样不仅便利病人，又比原計划增加了35%的收入。

2.商业局所属飲食行业的运杂費开支很大，仅第二季度就支出7,700多元。在大鳴大放中，許多职工要求領导上买手推車自己搬运，节省开支。我們与有关部門协商，确定用1,700元买10台手推車，估計半年就可节約15,000元。

二、依靠党和依靠群众，主动与各部門协作，促进事业的发展。

1.文艺电影院1—5月份实現利潤仅占全年計划的20.4%，他們一再認为全年計划无法实現，信心不足。我們及时向党政領导作了汇报，經与文化科深入基层单位召开了会議，发动大家算細帳、找原因、想办法，并主动与区教育科、交通科、民政科取得联系，增加了早場的儿童包場，又建議业务員下单位組織观众。这样，不但可以完成年度上繳計划，而且还有超收的希望。

2.迎春曲艺社交区接管后，1—5月份亏損951元，主要原因是由于地点偏僻，上座率低，卖茶座少。經与文化科协作，并取得党政領导的大力支持，决定与夜市繁华地点的直属街托儿所对換，并帮助他們解决对換中的一些具体問題，得到了圓滿的解决。在曲艺社方面，作到全年收支平衡，节約了2,500多元的国家补助。在托儿所方面，对換后，屋子大，阳光好，地点靜，空气好，并給增添了地板。所以他們說："政府眞关心孩子們，照顧的眞周到。"

三、配合生产跃进，帮助基层建立財务制度，簡

化报表改进工作。

我区福利事业在大跃进中已发展到69个生产組織，由于他們初建沒有基础，沒有制度，財务上很混乱。我們便与民政科共同研究，抽調专人，采取以师带徒的办法，帮助建立帳簿和必要制度，还組織了財会人員学习业务。通过这些方法，目前已基本扭轉了过去的混乱現象，从7月份起可普遍做到計算成本。

以上工作，由于党的正确領导，和群众的积极支持，初步取得了一些成績，但这仅仅是我們工作的开始，按着党提出的鼓足干勁、力爭上游，多快好省地建設社会主义总路綫的要求，我們所做的还差的很远。因此，今后必須进一步解放思想提高認識，加强鑽研，充分发揮群众的智慧，共同努力，更好的为生产服务，为国家建設积累更多的資金。

* * *

动态 黑龙江省財政厅开办干部进修学院

黑龙江省財政厅为了适应在职干部学习，向紅专道路上前进，創办一种机关与学校、工作和学习相結合的新型的干部进修学院，使政治与业务、理論和实踐相結合。通过学习，要求在三年內能培养出一批在政治上具有无产阶級立場和世界观，在业务上具有高級专业知識或中等专业知識水平的財政人員。

这个学院在財政厅党組統一領导下，組成校务委員会，具体負責組織、輔导、計划、檢查及学院的各項工作，机关党委监督保証，負責政治思想工作。学院設国家預算专业、企业財务专业、稅政专业和政治教研室。并分甲乙两班，甲班按专业学习，乙班不分专业。

参加这个学院学习的干部是根据各人現有的工作、理論和文化水平，分别参加甲班或乙班。甲班是具有一定专业理論知識或有一定实际工作經驗，并有独立研究能力的干部参加。通过学习要求精通所担負的专业知識，能有較高的政策思想，达到大学毕业的专业水平；并能在工作中总結財政建設某一方面的經驗，解决当前实际問題。乙班是在財会基础知識方面需要补課或对一般专业知識亦感缺乏的干部参加。通过学习要求能有一定的政策思想和对財政知識有全面的理解，掌握基本原理，达到中等专业毕业的水平；并能在工作中应用，解决具体問題。

各专业的課程有：政治課主要是学习毛主席著作，要求联系实际，改造思想，指导工作。学习时間占总时数50%。业务課主要采取专題研究形式，解决当前实际工作中存在的問題，必要时結合学习有关的原理，作为理論基础，通过实际工作的研究，总結当前工作中的理論問題。

在教学方法上甲班除专題研究外并組織辯論，必要时作一些启发性报告和輔导性講解，每学期要求每人提出一、两篇专业性論文 乙班主要采取講授形式，講授几門財政专业基础課，結合实际工作，研究提高，輔以討論、互助，并采用平时考績和写学习心得、实习作业等方法。

这个学院已經在8月初正式开学，目前暫定每周学习12小时（即办公时間占8小时，晚上占2小时，其余2小时由每人自行安排），进行学习。（摘自黑龙江省財政厅干部进修学院規划）

工作点滴 一項节約建設資金的改革

1958年7月份开始，天津市建筑工程局所属的施工公司，取消了承包基本建設工程收取預付款的办法，改由財政部門統一核定流动資金的办法，核定的流动資金定額（包括以往自有流动資金部分）共为23%，并規定全部流动資金由施工公司向建設銀行貸款解决。同时，財政部門与建筑企业实行了利潤分成，施工公司的貸款利息从利潤分成中解决。貸款資金的来源是由建設銀行組織基建資金，集中周轉运用。在手續上也有了很大的簡化，建設銀行把原来的存款戶、結算戶、貸款戶統一为一个戶头，取消了以往的貸款申請等手續，簡化到用款就可以提取。实行这个办法后，从降低額度来看，就可以比以往节約1,000万元；从7月份轉帳的数字上来看，財政上就收回了2,000多万元的撥款，节約了財政支出，并可以把这笔資金安排給其他建設事业。

（天津市財政局 李葆安）

財政（月刊）
（总第24期）
1958年 第9期
規定出版日期：9月5日

編輯出版者：財政出版社 北京公安后街三号
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定价：0.22元
預定一季三期 0.66元
預定半年六期 1.32元
預定全年十二期 2.64元

本期印数：20,000
本刊代号2—206

本刊开辟"乡財政专栏"

欢迎乡級机关和乡財政干部訂閱

現在全国各地正在普遍建立乡財政，大办乡工业，积极发展生产，增辟財源。本刊为了配合这一形势，特从1958年第9期起开辟"乡財政专栏"，报道各地建立乡財政的情况，交流各地发展生产、乡乡办工业和管理乡財政的先进經驗。使全国广大乡財政干部既能从本刊学习全面的財政方針政策，也能从"乡財政专栏"看到怎样做好乡財政工作的一些具体办法和經驗。"乡財政专栏"的內容将尽量做到通俗易懂，并随着乡村情况的发展，逐步加以改进充实。为了使广大乡財政干部都能讀到本刊，本刊将扩大发行額，各地乡級机关和乡財政干部如欲訂閱請速向就近邮局訂閱（不能按季訂閱的，可破季訂閱）；如当地邮局訂閱不到，可直接写信到北京市公安后街三号本社发行科函購。

新　書　介　紹

全面大跃进的新会县財貿工作

中共中央財政貿易工作部办公厅編

估計定价0.50元　　約9月上旬出版

在总路綫光輝照耀下，广东省新会县的財貿部門全面地貫彻了政治观点、生产观点和群众观点，发揚了共产主义风格，創造了不少可貴的經驗。中共中央財貿部会同国务院各財貿部門于今年6月在新会县召开了全国財貿工作的現場会議。这本小册子就是这次会議上的一些主要材料，詳細地介紹了新会县財貿工作全面大跃进的經驗。可供各級党和政府財貿部門以及基层单位和財貿工作人員学习参考。

財权下放，归口管理

——企业流动資金管理走群众路綫的方法

国务院第五办公室財政金融組編

定价0.12元　　9月上旬出版

在企业財务管理工作中，实行財权下放，流动資金归口管理，是一个走群众路綫的办法。这本小册子汇集了几篇文章，較为詳細地介紹了辽宁、旅大、河南等地一些企业实行这种办法的具体經驗。可供財政、銀行、企业主管部門以及基层企业財会人員学习参考。

黑龙江省双城县的財貿工作

中共中央財政貿易工作部办公厅編

定价0.22元　　已出版

今年4月間，中共中央財貿部在黑龙江省双城县召开了一次現場会議，交流財貿工作的經驗。这本小册子主要是介紹中共双城县委加强对財貿工作的領导，把財貿工作同农业生产捭成一股繩的經驗；制訂財貿工作規划的經驗；县委財貿部搞生产同业务結合的試驗田的經驗；財貿部門配合中心工作的經驗；乡党委規划副业生产，筹集資金支援农业生产的經驗；商店职工参加管理，領导干部参加售貨劳动的經驗；銀行、粮食等財貿单位改革規章制度，全面配合工农业生产的經驗，等等。可供各級党和政府財貿部門以及基层单位和財貿工作人員学习参考。

大跃进中工业流动資金管理經驗集錦

本　社　編

定价0.30元　　已出版

財政部和人民銀行总行于今年7月在旅大市联合召开現場会議，交流工业流动資金管理經驗。这本小册子就是这次現場会議上的一些主要材料，詳細地說明以企业单位为主，在生产大跃进中，財政、銀行和企业主管部門如何协助企业組織生产和管好流动資金的情况和經驗。政治、生产和群众观点突出，思想性强，是这些材料的特点。可供財政、銀行、企业主管部門以及基层企业財会人員学习参考。

基本建設投資包干

——基本建設管理制度的重大改革

財政部基本建設財务司編

定价0.17元　　約9月上旬出版

这本小册子中的材料主要是今年七月財政部和冶金部联合召开的基本建設投資包干現場促进会議上的一些发言材料，其中包括石景山鋼鉄厂、鞍山鋼鉄公司、武汉鋼鉄公司等企业实行基建投資包干的具体經驗，以及中国人民建設銀行北京分行和鞍山专业分行，在企业实行投資包干后进行撥款工作的經驗等等。

在这本小册子的前面，还刊載了李先念副总理在大会上的講話，轉載了国务院关于改进基本建設財务管理制度的几項規定，人民日报发表的有关社論。

財政出版社出版　　新华書店发行